

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

ONTWERPVOORSTEL (BRUGEL-Voorstel-2021 | 221-29)

inzake de vereenvoudiging van de administratieve
procedure voor de producenten van groene stroom

Opgesteld op basis van de ordonnantie van 19 juli 2001
betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest

21/12/2021

Vorgelegd voor openbare RAADPLEGING van eind
december 2021 tot 31 januari 2022

Inhoud

1	Juridische grondslag en context.....	4
2	Voorstellen tot optimalisatie van het huidig systeem	5
2.1	Besluitvorming.....	5
2.1.1	Creëren van een webpagina die de informatie centraliseert.....	5
2.1.2	Bijhouden van de RESCert-lijst van installateurs	6
2.1.3	Aanstellen van een aanspreekpunt per type prosumant.....	7
2.1.4	Uitleggen van het administratieve proces aan de prosumanten	7
2.2	Uitvoering.....	7
2.2.1	Instellen van de parameters van het ontkoppelingsrelais	7
2.2.2	Verkorten van de termijnen vóór het inschakelen	8
2.2.3	Automatische inschakeling van kleine installaties	9
2.3	Certificering	9
2.3.1	Harmoniseren van de vermogensdrempels	9
2.3.2	Eenmalige verzending van documenten	10
2.4	Driemaandelijks beheer.....	10
2.4.1	Standaardiseren van de toegang tot Greenmeter en het extranet van BRUGEL.....	10
2.4.2	Automatiseren van de overdracht van de indexen	11
2.4.3	Automatiseren van de verkoop van GSC.....	12
2.4.4	Verbeteren van de bijstand aan prosumanten	12
2.4.5	Verzenden van kennisgevingen.....	13
2.4.6	Verbeteren van de zichtbaarheid van de GSC-kopers.....	13
2.4.7	Publiceren van de aankoopprijs van GSC per leverancier	14
2.4.8	Toegankelijker maken van de informatie over de markt van GSC	14
3	Voorstel met een structurele impact op het systeem	15
3.1	Verkoop van GSC aan vaste prijs voor kleine installaties.....	15
4	Conclusies.....	16
5	Referenties.....	18

Lijst van de illustraties

Figuur 1: opeenvolgende fasen van een project betreffende de installatie voor de productie van groene stroom5

Lijst van de tabellen

Tabel 1: beoordeling van de voorstellen5

Tabel 2: overzicht van de voorstellen voor de administratieve vereenvoudiging, die het huidig systeem optimaliseren 16

I Juridische grondslag en context

In artikel 30bis, § 2, ingevoegd door artikel 56 van de ordonnantie van 14 december 2006, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is het volgende vastgelegd:

“[...] BRUGEL wordt bekleed met een opdracht tot verlening van advies aan de overheid over de organisatie en de werking van de gewestelijke energiemarkt enerzijds, en met een algemene opdracht van toezicht op en controle van de toepassing van de hiermee verband houdende ordonnanties en besluiten anderzijds.

BRUGEL is belast met volgende opdrachten:

...

2° op eigen initiatief of op vraag van de minister of de regering, het uitvoeren van onderzoeken en studies of het geven van adviezen betreffende de elektriciteits- en gasmarkt;

...”

Dit voorstel wordt gedaan naar aanleiding van het verzoek dat de minister in zijn brief van 8 juni 2021 heeft geformuleerd. Daarin heeft BRUGEL gevraagd om een voorstel uit te werken voor de vereenvoudiging van de administratieve procedures door de mogelijke verbeteringen te identificeren tijdens het hele klanttraject voor de productie van groene stroom. Dit voorstel sluit dan ook aan bij de doelstelling van inclusiviteit en heeft tot doel het voor elke burger gemakkelijker te maken om zich de energietransitie eigen te maken en erbij betrokken te worden.

Om deze reflectie verder uit te werken, heeft BRUGEL een werkgroep opgericht die tussen 21 september en 16 december 2021 vijf keer is samengekomen. Deze werkgroep was belast met de volgende opdrachten:

1. Een lijst opstellen van de fasen van het klanttraject
2. De obstakels en complexiteiten bepalen
3. Mogelijke verbeteringen voorstellen die kaderen binnen het huidige systeem

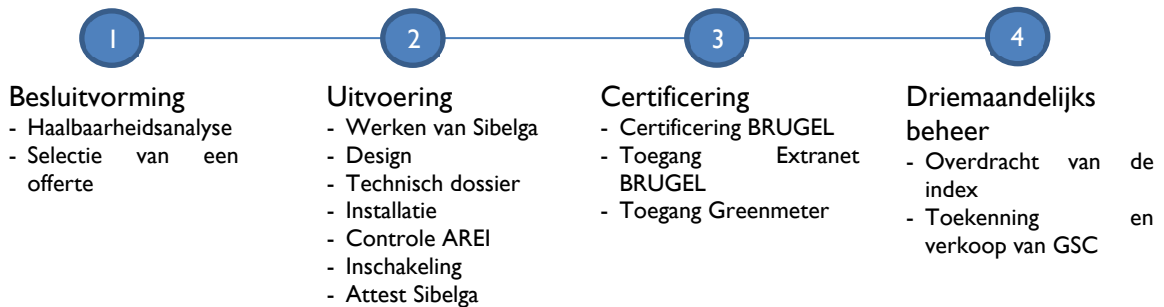
Deze werkgroep bestond uit het kabinet van de minister en zeven organisaties die een expertise hebben of actief zijn op de markt van de groene stroom in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: Homegrade, Sibelga, Watt Matters, Brusol, Energie Commune, Test Aankoop en Leefmilieu Brussel. Via deze weg bedankt BRUGEL deze verschillende organisaties en hun vertegenwoordigers.

De voorstellen van deze werkgroep zijn opgenomen in hoofdstuk twee. Deze kaderen binnen het huidige steunmechanisme en zijn erop gericht om het te optimaliseren.

Terzelfdertijd herneemt hoofdstuk drie een voorstel dat een meer structurele impact heeft op het systeem zoals het momenteel is ontworpen, en dat zich niet in de scope bevond van voornoemde werkgroep.

2 Voorstellen tot optimalisatie van het huidig systeem

Dit hoofdstuk is opgesplitst in vier delen, die overeenkomen met de vier opeenvolgende fasen van een project betreffende de installatie voor de productie van groene stroom:



Figuur 1: opeenvolgende fasen van een project betreffende de installatie voor de productie van groene stroom

De verschillende voorstellen die in dit hoofdstuk worden uiteengezet, gaan vergezeld van een korte toelichting over het probleem en het nagestreefde doel. Elk voorstel werd beoordeeld aan de hand van vijf criteria en kreeg een cumulatieve score op 18, zoals aangegeven in Tabel 1. Bijgevolg komt een hoge score overeen met een hoge prioriteitsgraad en een eenvoudige implementatie. Er wordt op gewezen dat de fotonvoltaïsche installaties van particulieren een groter gewicht in de schaal leggen bij de betrokken prosumënten, aangezien zij 86% van de houders van de installaties vertegenwoordigen.¹

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact	Aanzienlijk	Matig	Zwak
IT-impact	Aanzienlijk	Matig	Zwak
Kosten	Aanzienlijk	Matig	Zwak
Implementatietijd	> 3 jaar	1-3 jaar	< 1 jaar
Betrokken prosumënten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	/18		

Tabel 1: beoordeling van de voorstellen

2.1 Besluitvorming

2.1.1 Creëren van een webpagina die de informatie centraliseert

De kandidaat-prosumënten ondervinden moeilijkheden om de nodige informatie te vinden die zij zoeken over de installaties voor de productie van groene stroom omdat deze over verschillende sites zijn verspreid. Dit obstakel kan de vrees voor administratieve complexiteit versterken en investeringen desgevallend ontmoedigen.

Bovendien zijn kandidaat-prosumënten soms niet op de hoogte van de voorbereidende stappen die moeten worden ondernomen om de installatie te verwezenlijken, en evenmin van bepaalde kosten (aansluiting op het net, vervanging van de meter, enz.). Er kan bij hen ook verwarring

¹ Het percentage installaties dat in het bezit is van particulieren, is lager (49%) omdat sommige privé- of overheidsbedrijven een groot aantal installaties bezitten.

ontstaan over het ondersteuningsniveau waarvan ze gebruik zouden kunnen maken. Bovendien weten de kandidaat-prosumenten niet altijd wat ze in het kader van hun status (huurder, eigenaar, mede-eigenaar, enz.) mogen doen.

BRUGEL stelt dus voor om een actor aan te wijzen om één enkele webpagina te creëren die, afhankelijk van het profiel van de houder en het type installatie, een vereenvoudigde verklarende fiche bevat voor elke fase van het administratieve proces (besluitvorming, uitvoering, certificering en driemaandelijks beheer). Indien meer volledige en gedetailleerde informatie is vereist, zal de bezoeker worden doorverwezen naar de webpagina's van de desbetreffende instellingen.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : te bepalen

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact		Matig	
Kosten		Matig	
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumenten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	16/18		

2.1.2 Bijhouden van de RESCert-lijst van installateurs

De kandidaat-prosumenten kunnen moeilijkheden ondervinden bij het vinden van een installateur. Het Waals Gewest, het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben een systeem opgezet voor de opleiding en de certificering van betrouwbare en kwaliteitsvolle installateurs. De technologieën waar het om gaat zijn de energiesystemen voor de woningbouw en hebben onder meer betrekking op fotovoltaïsche systemen op zonne-energie.

De tijdelijke vereniging RESCert werd opgericht om de certificaataanvragen van de installateurs in de drie gewesten te beheren [1]. Ze publiceert een lijst van gecertificeerde installateurs op haar website. De informatie over de ondernemingen wordt door de aanvrager echter ingevoerd op het moment van zijn aanvraag en wordt niet bijgewerkt.

Daarom stelt BRUGEL, in zijn advies 335, voor om als voorwaarde toe te voegen dat de installateur als betrouwbaar en kwaliteitsvol moet zijn gecertificeerd door RESCert of een gelijkwaardige instelling [2].

BRUGEL stelt daarom voor om de lijst van gecertificeerde installateurs voor fotovoltaïsche systemen op de website van RESCert up-to-date te houden en zichtbaarder te maken.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : na te kijken

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumenten	Ondernemingen FV		Particulieren FV
Score	16/18		

2.1.3 Aanstellen van een aanspreekpunt per type prosumant

Bij moeilijkheden weten prosumanten niet altijd tot wie ze zich moeten richten voor hulp. Het ontbreken van een aanspreekpunt kan leiden tot een langdurige administratieve procedure of zelfs tot een impasse.

Daarom stelt BRUGEL voor om voor elk type prosumant een aanspreekpunt aan te stellen en het bestaan ervan ter kennis te brengen. In het geval van mede-eigendommen wordt deze steun reeds door de Facilitator Duurzame Gebouwen verleend.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : te bepalen

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact		Matig	
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	17/18		

2.1.4 Uitleggen van het administratieve proces aan de prosumanten

Sommige kandidaat-prosumanten vinden het moeilijk om offertes te analyseren en kiezen voor goedkopere pakketten zonder te weten wat deze eigenlijk omvatten. Sommige installateurs dienen offertes in waarin het beheer van de administratieve stappen niet is opgenomen en potentiële prosumanten voelen zich na de uitvoering van de installatie regelmatig verloren.

BRUGEL raadt aan om na te gaan of het mogelijk is om, als voorwaarde voor de certificering van een fotovoltaïsche installateur door RESCert, op te nemen dat hij in staat moet zijn om de opeenvolgende stappen na de uitvoering van de gedecentraliseerde productie-installatie uit te leggen. Deze bekwaamheid zou eventueel kunnen worden beoordeeld via een toetsing van de kennis van de Brusselse regelgeving.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : na te kijken

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact		Matig	
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV		Particulieren FV
Score	15/18		

2.2 Uitvoering

2.2.1 Instellen van de parameters van het ontkoppelingsrelais

Zodra het vermogen van een gedecentraliseerde productie-installatie meer dan 30 kVA bedraagt (gecumuleerd totaal van het AC-vermogen van de omvormers), moet ze worden uitgerust met een erkend ontkoppelingsrelais [3]. Dit relais maakt het mogelijk om het systeem

automatisch los te koppelen van het distributienet in geval van storingen. Om de parameters te kunnen instellen, moet de prosumant het relais naar de beheerder van het distributienet sturen door een specifiek formulier bij te voegen dat hij vooraf heeft ingevuld [4]. Zodra de prosumant zijn ontkoppelingsrelais heeft ontvangen, dat in het laboratorium is geparаметriseerd, moet hij een afspraak maken met Sibelga om het ter plaatse te laten testen.

Deze procedure kan veel tijd in beslag nemen en Sibelga stelt regelmatig vast dat zendingen onvolledig zijn of dat de installatiebeheerder niet begrijpt wat hij moet verzenden.

In de technische voorschriften Synergrid C10/11 is vastgelegd dat "het mogelijk [is] dat bij de uitvoering bepaalde acties moeten worden ondernomen door de DNG. Deze acties kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op de instelling van de parameters van het netontkoppelingsbeveiligingsrelais" [3].

Bovendien wordt in het technisch reglement het volgende verduidelijkt: "als de parameterinstelling van het ontkoppelingsrelais niet door de distributienetbeheerder is uitgevoerd, moet het door een erkend controleorgaan afgeleverd instelrapport van het ontkoppelingsrelais" aan de distributienetbeheerder worden overgemaakt [5].

Om de procedure voor installaties van meer dan 30 kVA te versnellen en te vereenvoudigen, stelt BRUGEL dus voor dat Sibelga de prosumant de instellingsparameters van zijn ontkoppelingsrelais meedeelt, zodat een erkend controleorganisme het kan configureren (eventueel tegelijk met de conformiteitscontrole van het AREI). Tijdens de test ter plaatse controleert Sibelga eventueel de kenmerken en de overeenstemming van de werkelijke instellingen van het ontkoppelingsrelais met de verstrekte parameters.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : Sibelga

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Ondernemingen WKK		
Score	14/18		

2.2.2 Verkorten van de termijnen vóór het inschakelen

Sommige installateurs schakelen de spanning van residentiële installaties in op de dag dat deze worden gerealiseerd, zonder te wachten tot de distributienetbeheerder zijn akkoord heeft gegeven voor de inschakeling. Hoewel deze praktijk niet in overeenstemming met de huidige regelgeving is, vinden sommige installateurs het te duur om een tweede keer terug te komen na de ontvangst van de inschakelingsovereenkomst.

Bovendien is in het besluit inzake groene stroom vastgelegd dat de productie van groene stroom in aanmerking komt voor GSV zodra de installatie is gecertificeerd [6]. Voor fotovoltaïsche installaties waarvan het elektrische vermogen kleiner is dan of gelijk is aan 10 kWp, certificeert het certificeringsorgaan de installatie zodra het vaststelt dat de certificeringsaanvraag volledig is. Voor deze laatste is de datum die overeenstemt met het begin van de meting bijgevolg de datum van de controle op de naleving van het AREI. Als er tussen dit tijdstip en het tijdstip waarop de stroom wordt ingeschakeld een zekere tijd verstrijkt, betekent dit een verlies aan inkomsten voor de houder van de installatie.

BRUGEL stelt dus voor om samen met de distributienetbeheerder na te gaan of het mogelijk is om de procedure te herzien, zodat de AREI-controle, de installatie van de bidirectionele meter, de eventuele verzwaring van de meter en/of de aansluiting op het net, de functionele test ter plaatse van het ontkoppelingsrelais en de indienststelling van de installatie op dezelfde dag kunnen worden uitgevoerd. Deze analyse moet worden uitgevoerd met inachtneming van verschillende vermogensdrempels.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : Sibelga

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact		Matig	
IT-impact		Matig	
Kosten		Matig	
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	15/18		

2.2.3 Automatische inschakeling van kleine installaties

Zoals in paragraaf 2.2.2 wordt uitgelegd, wordt een groot aantal residentiële installaties ingeschakeld voordat de distributienetbeheerder zijn goedkeuring heeft gegeven.

In code C10/11 betreffende de specifieke technische aansluitvoorschriften voor gedecentraliseerde productie-installaties die in parallel werken met het distributienet is vastgelegd dat het de verantwoordelijkheid van de DNB is om na te gaan of de installatie kan worden ingeschakeld (stap 5a) [3].

BRUGEL stelt dus voor om na te gaan of het mogelijk is om de inschakelingsovereenkomst automatisch af te leveren onder een nader te bepalen vermogensdrempel. Deze maatregel zou de regelgeving in overeenstemming kunnen brengen met de realiteit op het terrein en de administratieve procedure voor installaties met een laag vermogen kunnen verlichten.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : Sibelga/Synergrid

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact	Aanzienlijk		
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd		1-3 jaar	
Betrokken prosumanten	Particulieren WKK		Particulieren FV
Score	13/18		

2.3 Certificering

2.3.1 Harmoniseren van de vermogensdrempels

De fotovoltaïsche kandidaat-prosument kan in verwarring worden gebracht door de veelheid van drempels waarmee hij wordt geconfronteerd. In de onderstaande lijst worden ze in chronologische volgorde vermeld:

- 5 kVA voor de vrijstelling van offerte door Sibelga voor een bidirectionele meter;
- 30 kVA voor het ontkoppelingsrelais;
- 10 kWp voor het certificeringsbezoek;
- de drempels van de vermogenscategorieën voor het toekenningspercentage van GSC;
- 10 kVA voor de btw-vrijstelling op de inkomsten van GSC en de verkoop van de injectie van een particulier;
- enz.

BRUGEL stelt daarom voor om na te gaan of het mogelijk is om de vermogensdrempels beter te harmoniseren.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL/Sibelga/Synergrid/Regering

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact	Aanzienlijk		
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd		1-3 jaar	
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	15/18		

2.3.2 Eenmalige verzending van documenten

In de loop van de certificeringsprocedure moet een kandidaat-prosument of een installateur verschillende malen hetzelfde document voorleggen. Bepaalde technische documenten die zijn vereist om het attest van de distributienetbeheerder te verkrijgen, worden immers opnieuw gevraagd voor de certificering van de installatie door BRUGEL of een certificeringsinstelling met het oog op het verkrijgen van een GSC. Een enkele toezending zou de procedure kunnen vereenvoudigen en versnellen.

Daarom stelt BRUGEL voor om de documenten die zowel voor het Sibelga-attest als voor de certificering van de installatie door een certificeringsinstelling worden gevraagd te bundelen.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL/Sibelga

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact		Matig	
IT-impact		Matig	
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	16/18		

2.4 Driemaandelijks beheer

2.4.1 Standaardiseren van de toegang tot Greenmeter en het extranet van BRUGEL

De houder van een installatie voor de productie van groene stroom heeft de mogelijkheid om zijn indexen om de drie maanden in te voeren op het Greenmeter-platform van Sibelga. Deze

laatste moet vervolgens inloggen op zijn account op het extranet van BRUGEL om zijn GSC-saldo te raadplegen. Het naast elkaar bestaan van deze twee platformen, elk met hun eigen procedures voor de activering van een account en hun eigen manier van aansluiten, kan aanleiding geven tot complexe situaties voor de houder.

De werkgroep heeft voorgesteld om de manier van inloggen te standaardiseren en een unieke identificatiecode te gebruiken voor Greenmeter en het extranet van BRUGEL. Aangezien deze 2 platformen echter niet dezelfde technologie delen en door 2 verschillende organisaties worden beheerd, is BRUGEL van mening dat het onmogelijk is om dit verbeteringsvoorstel uit te voeren en krijgt het een score van 0 toegekend.

2.4.2 Automatiseren van de overdracht van de indexen

De 'groene' meters die worden gebruikt om de door een installatie voor de productie van groene stroom geproduceerde en verbruikte hoeveelheden energie te registreren, zijn eigendom van de houders van de installatie. Deze laatste ondervinden soms moeilijkheden bij het doorgeven van hun indexen. Dit kan te wijten zijn aan een gebrek aan kennis over de door te geven gegevens, onwetendheid over het bestaan van de groene meter of zelfs verwarring met de bidirectionele meter. De ontwikkeling van zogenaamde 'slimme' bidirectionele meters die in staat zijn om automatisch indexen door te geven, dreigt deze verwarring te versterken.

Er werden drie vereenvoudigingspistes onderzocht. De eerste bestaat erin de eigendom van de groene meters over te dragen aan de distributienetbeheerder (die reeds eigenaar is van de bidirectionele hoofdmeter). In dat geval moet de houder van de installatie zijn indexen niet langer invoeren. Gezien de grote impact van een dergelijke overdracht wordt dit niet als voorstel weerhouden, maar veeleer als een te verkennen denkpiste. De tweede oplossing, die bestaat uit het automatiseren van de overdracht van gegevens van groene (privé)meters naar Sibelga, is eveneens moeilijk denkbaar. Aangezien de groene meters zich in het privégedeelte van de gebouwen bevinden, zou een tussenkomst van de netbeheerder enerzijds op verschillende hinderpalen stuiten (AREI, oneerlijke concurrentie, enz.). Anderzijds zou de gegevensterugkoppeling een technische uitdaging en een aanzienlijke extra kostenpost vertegenwoordigen.

De derde mogelijkheid die BRUGEL heeft voorgesteld, bestaat erin te communiceren over de mogelijkheid voor een houder om het opnemen van zijn indexen te automatiseren via een tussenpersoon die zou zorgen voor de codering ervan op Greenmeter. Door de aandacht erop te vestigen, zou deze nu nog weinig verspreide dienst eventueel meer kunnen worden voorgesteld.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : commerciële actoren

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumënten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	18/18		

2.4.3 Automatiseren van de verkoop van GSC

Houders van installaties voor de productie van groene stroom hebben de mogelijkheid om groenestroomcertificaten te verkopen zodra hun account op het extranet van BRUGEL is gecrediteerd. Voor sommigen van hen is het vergelijken van offertes en het overleggen met een of meer kopers tijdrovend en lastig.

Daarom stelt BRUGEL voor om het voor een houder mogelijk te maken de verkoop van zijn GSC te automatiseren door middel van een 'doorlopende opdracht'. Om deze optie te activeren, zou de houder een contract met een koper van zijn keuze moeten sluiten en de modaliteiten bepalen (verkoopfrequentie, vaste of variabele prijs, looptijd van het contract, enz.).

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact		Matig	
Kosten		Matig	
Implementatietijd		1-3 jaar	
Betrokken prosumenten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	15/18		

2.4.4 Verbeteren van de bijstand aan prosumenten

Sommige houders ondervinden moeilijkheden bij het invoeren van hun indexen en/of wanneer zij hun GSC willen verkopen. De actoren met wie ze contact opnemen voor hulp, hebben soms geen ervaring met het gebruik van het extranet van BRUGEL of Greenmeter, omdat ze er geen toegang tot hebben. Actoren die prosumenten bijstaan, hebben de wens geuit om op elk van de bovengenoemde platformen een fictief account te hebben. Dit fictieve account zou echter niet worden gecrediteerd met GSC en zou derhalve slechts toegang hebben tot een beperkt aantal functionaliteiten.

Gezien wat voorafgaat, stelt BRUGEL voor om specifieke opleidingen te organiseren voor de actoren die prosumenten bijstaan bij het invoeren van hun indexen of het beheer van hun GSC. Tegelijk zou een stapsgewijs visueel hulpmiddel kunnen worden gecreëerd en op de in punt 2.1.1 voorgestelde unieke webpagina ter beschikking worden gesteld.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL/Homegrade

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact			Zwak
Kosten			Zwak
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumenten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	18/18		

2.4.5 Verzenden van kennisgevingen

Uit de enquête die BRUGEL in december 2020 bij de prosumenten heeft uitgevoerd, blijkt dat een aanzienlijk deel van de ondervraagde prosumenten op de hoogte wil worden gebracht wanneer GSC worden toegekend. Hierdoor zouden houders niet herhaaldelijk hoeven in te loggen om na te gaan of hun GSC-account is gecrediteerd.

Bovendien blijkt dat Sibelga bij verschillende gelegenheden (activering van de Greenmeter-account, opening van de coderingsperiode, validering van de productie-index, enz.) kennisgevingen naar de houder van de installatie stuurt.

BRUGEL stelt dus voor om vanuit extranet kennisgevingen (in hetzelfde formaat als Sibelga) naar de houder van de installatie te sturen, waarbij hij uit een lijst de gevallen kan kiezen waarover hij op de hoogte wil worden gebracht (er zou een minimale voorselectie worden gedaan).

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact	Aanzienlijk		
Kosten		Matig	
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumenten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	15/18		

2.4.6 Verbeteren van de zichtbaarheid van de GSC-kopers

Prosumenten vinden het moeilijk om de contactgegevens van kopers van groenestroomcertificaten of hun huidige gemiddelde aankoopprijs terug te vinden.

BRUGEL publiceert op zijn website al een lijst van kopers van groenestroomcertificaten, die regelmatig wordt bijgewerkt [7Erreur ! Source du renvoi introuvable.]. Daarin worden het statuut van de koper (leverancier of tussenpersoon), het type klant (particulier, B2B, voorwaardelijk), een link naar de website van de koper, de contactgegevens van die laatste en de contactpersoon vermeld.

BRUGEL stelt dus voor om de zichtbaarheid van de bestaande lijst van kopers te verbeteren door deze onder meer op de enige in paragraaf 2.1.1 vermelde website te publiceren.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL

criterium	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact			Zwak
Kosten		Matig	
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumenten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	17/18		

2.4.7 Publiceren van de aankooprij van GSC per leverancier

Tenzij bij verschillende kopers een offerte wordt gevraagd, hebben prosumanten niet de mogelijkheid om de aankooprijzen van de aangeboden GSC te vergelijken. Om hun GSC beter te kunnen valoriseren en de verkoop ervan te bespoedigen, zouden prosumanten graag de aankooprij van door verschillende kopers aangeboden GSC kunnen raadplegen.

BRUGEL onderzoekt daarom de mogelijkheid om de aankooprij van GSC per leverancier te publiceren op het model van de BRUSIM-simulator, waarmee het voorgestelde aanbod van alle elektriciteits- en gasleveranciers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan worden vergeleken. Indien nodig zouden prosumanten hun GSC rechtstreeks op dit platform kunnen verkopen door op het aanbod van hun keuze te klikken.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact		Matig	
IT-impact	Aanzienlijk		
Kosten	Aanzienlijk		
Implementatietijd		1-3 jaar	
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	12/18		

2.4.8 Toegankelijker maken van de informatie over de markt van GSC

Voor prosumanten is het moeilijk om informatie over de markt van GSC te vinden. BRUGEL publiceert op zijn website en op de website datastore.brussels al een reeks driemaandelijke statistieken, waarvan de gegevens betrekking hebben op de markt van groenestroomcertificaten (prijs en aantal) [8]. Deze bestaande publicaties van BRUGEL zijn echter niet echt bedoeld voor prosumanten.

BRUGEL beveelt daarom aan om informatie over de markt van GSC voor prosumanten te publiceren op de enige webpagina waarnaar in paragraaf 2.1.1 wordt verwezen.

Partij die zeggenschap heeft over dit onderwerp : BRUGEL

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact			Zwak
IT-impact			Zwak
Kosten		Matig	
Implementatietijd			< 1 jaar
Betrokken prosumanten	Ondernemingen FV Particulieren WKK Ondernemingen WKK		Particulieren FV
Score	17/18		

3 Voorstel met een structurele impact op het systeem

3.1 Verkoop van GSC aan vaste prijs voor kleine installaties

Voor particuliere prosumenten met een kleine productie-installatie kunnen de stappen die moeten worden ondernomen om hun groenestroomcertificaten te verkopen, onevenredig zwaar lijken in vergelijking met de inzet. Bij wijze van voorbeeld: Een fotovoltaïsche residentiële installatie van een particulier heeft een gemiddeld vermogen van 3 kWp. Deze installatie produceert gemiddeld ongeveer 2,5 MWh per jaar. Afhankelijk van de datum van indienname en derhalve van het toekenningspercentage waarop zij recht heeft, zal deze productie resulteren in de toekenning van 6 tot 7,5 GSC per jaar². Aangezien de productie-indexen elk kwartaal kunnen worden doorgegeven, wordt deze jaarlijkse toekenning in de praktijk vaak gespreid over meerdere toekenningen, d.w.z. telkens slechts van 1 tot 3 GSC, afhankelijk van het seizoen. Na de toekenning moet de prosumant contact opnemen met één of meerdere leveranciers, hun in voege zijnde aanbiedingen om de GSC aan te kopen vergelijken, en een contract sluiten met één van hen, om uiteindelijk zijn GSC te storten. Deze terugkerende stappen zijn betrekkelijk zwaar. Bovendien heeft de particuliere prosumant die zijn enkele GSC verkoopt, geen enkel onderhandelingsgewicht ten opzichte van de leveranciers en is hij derhalve gedwongen de gestelde voorwaarden gewoon te aanvaarden. Ten slotte bestaat het risico dat kleine particuliere prosumenten verstoken blijven van een aankoopbod, indien de leveranciers eerder hebben ingekocht bij grote producenten met een groot aantal GSC, waardoor het aantal transacties dat zij nodig hebben om hun quotum te halen, en dus hun beheerskosten, beperkt blijven.

Om deze redenen zou kunnen overwogen worden een systeem in te voeren met een automatische opkoop van GSC aan een vaste prijs voor particuliere prosumenten met een gedecentraliseerde productie-installatie onder een bepaalde vermogensdrempel (voor fotovoltaïsche installaties, idealiter 5 kWp). De concrete modaliteiten zouden geanalyseerd moeten worden, onder meer:

- De vaste prijs;
- De partij(en) die de GSC tegen deze vaste prijs zou(den) opkopen (er zou een specifieke ODV moeten worden opgericht);
- De wijze waarop deze partij(en) vervolgens de aangekochte GSC beheren;
- De technologieën en vermogensdrempels van de betrokken installaties.

Bijzondere aandacht moet ook worden besteed aan de mogelijke interactie van een dergelijke wijziging met bestaande opkoopovereenkomsten.

Criterion	+1	+2	+3
Regelgevende impact	Aanzienlijk		
IT-impact		Matig	
Kosten		Matig	
Implementatietijd	> 3 jaar		
Betrokken prosumenten	(Particulieren WKK)		Particulieren FV
Score	10/18		

² Berekend met een toekenningspercentage van 2,4 of 3 GSC / MWh

4 Conclusies

Dit ontwerpvoorstel is opgesteld op verzoek van de minister en reikt mogelijke pistes aan om de administratieve procedures met betrekking tot de installaties voor de productie van groene stroom te vereenvoudigen, zodat elke burger zich de energietransitie gemakkelijk eigen kan maken en zich in dat verband gemakkelijk kan engageren. Het baseert zich op de conclusies van een werkgroep die BRUGEL heeft opgericht en gecoördineerd en die is samengesteld uit het kabinet van de minister en zeven organisaties die beschikken over de nodige expertise over of actief zijn op de markt van de groene stroom in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In eerste instantie werden de verschillende fasen van het klantentraject opgelijst en in 4 fasen gegroepeerd: besluitvorming, uitvoering, certificering en driemaandelijks beheer.

Op basis van deze lijst werden complexiteiten geïdentificeerd en werden door BRUGEL 17 verbeterpunten voorgesteld. Elk verbeterpunt werd beoordeeld aan de hand van vijf criteria en kreeg een cumulatieve score op 18. Door de lage kosten en de gemakkelijke implementatie ervan hebben de voorstellen met een hoge score meer te maken met communicatie en begeleiding. Deze score mag niet worden geïnterpreteerd als een beoordeling van de impact van de voorstellen, maar veeleer als een beoordeling van het gemak waarmee zij kunnen worden geïmplementeerd en hun prioriteitsgraad.

Tabel 2 bevat een overzicht van alle mogelijke verbeteringen per fase in het traject, gerangschikt in afnemende scorevolgorde.

Besluitvorming		Betrokken partij(en)
Aanstellen van een aanspreekpunt per type prosumant	17/18	te bepalen
Creëren van een webpagina die de informatie centraliseert	16/18	te bepalen
Bijhouden van de RESCert-lijst van installateurs	16/18	na te kijken
Uitleggen van het administratieve proces aan de prosumanten	15/18	na te kijken
Uitvoering		
Verkorten van de termijnen vóór het inschakelen	15/18	Sibelga
Instellen van de parameters van het ontkoppelingsrelais	14/18	Sibelga
Automatische inschakeling van kleine installaties	13/18	Sibelga/Synergrid
Certificering		
Eenmalige verzending van documenten	16/18	BRUGEL/Sibelga
Harmoniseren van de vermogensdrempels	15/18	BRUGEL/Sibelga/Synergrid/Regering
Driemaandelijks beheer		
Automatiseren van de overdracht van de indexen	18/18	Commerciële actoren
Verbeteren van de bijstand aan prosumanten	18/18	BRUGEL/Homegrade
Toegankelijker maken van de informatie over de markt van GSC	17/18	BRUGEL
Verbeteren van de zichtbaarheid van de GSC-kopers	17/18	BRUGEL
Automatiseren van de verkoop van GSC	15/18	BRUGEL
Verzenden van kennisgevingen	15/18	BRUGEL
Publiceren van de aankoopprijs van GSC per leverancier	12/18	BRUGEL
Standaardiseren van de toegang tot Greenmeter en het extranet van BRUGEL	0/18	N/A

Tabel 2: overzicht van de voorstellen voor de administratieve vereenvoudiging, die het huidig systeem optimaliseren

Naast de voorstellen om het huidige systeem te optimaliseren, werd een voorstel gedaan dat een meer structureel effect op het systeem zou hebben. Dit voorstel voorziet in de automatische terugkoop, tegen een vaste prijs, door één of meer aan te wijzen actoren, van groenestroomcertificaten die door kleine installaties van particuliere prosumenten zijn geproduceerd. Er dient op gewezen te worden dat dit voorstel ingrijpende wijzigingen van het rechtskader voor de steunregeling zou vereisen.

Over dit document en de geformuleerde voorstellen wordt van eind december 2021 tot en met 31 januari 2022 een openbare raadpleging gehouden. Na het verzamelen van de feedback, suggesties en opmerkingen van de respondenten van de openbare raadpleging, zal BRUGEL haar definitieve voorstel formuleren, met inbegrip van de punten die zij als prioritair beschouwt.

* *

*

5 Referenties

1. <https://www.rescert.be/nl>
2. Initiatiefadvies 335 van BRUGEL in verband met het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene stroom - eerste lezing
3. Specifieke technische vereisten voor de aansluiting van gelijktijdig werkende, gedecentraliseerde productie-installaties op het distributienet, editie 2.1 van 1 september 2019, Synergrid
4. <https://www.sibelga.be/nl/aansluitingen-en-meters/elektriciteit-produceren/technische-vereisten>
5. Technisch reglement voor het beheer van het elektriciteitsdistributienet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de toegang ertoe
6. Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene stroom
7. https://www.brugel.brussels/nl_BE/themes/de-marktspelers-10/kopers-lijst-van-groenestroomcertificaten-66
8. <https://datastore.brussels/web/data/dataset/043c9a7b-b1ff-4982-8c3b-643bed04872f>