

## **Bijlage I**

### **Door BRUGEL toegepaste criteria voor de evaluatie van het onredelijke of onnodige karakter van de elementen van het totale inkomen van de distributienetbeheerder**

Onverminderd de richtlijnen, vermeld in artikel 10ter van de gasordonnantie en andere bepalingen van deze methodologie, kunnen de elementen van het totale inkomen die aan een van de volgende voorwaarden beantwoorden, als onredelijk of niet noodzakelijk worden beschouwd overeenkomstig punt 8.1.b. van deze methodologie:

- ze dragen niet doeltreffend bij tot de goede uitvoering van de geldende wettelijke en reglementaire verplichtingen waaraan de netbeheerder (DNB) onderhevig is, meer bepaald:
  - het in stand houden of verbeteren van de veiligheid, de doeltreffendheid en de betrouwbaarheid van het net volgens de standaarden van een behoedzame en toegewijde DNB of de kwaliteit van de dienstverlening aan de afnemers;
  - alle verplichtingen met betrekking tot de meetactiviteiten van de DNB;
  - alle verplichtingen waaraan de DNB onderhevig is als marktfacilitator.
- ze leven de berekeningsregels, methoden, besluiten en beslissingen niet na die door de wetgeving, de reglementering, de rechtspraak of BRUGEL worden opgelegd;
- deze elementen en hun bedragen zijn niet voldoende gerechtvaardigd, rekening houdend met het algemene belang.

Op verzoek van BRUGEL is het de DNB die moet aantonen dat de elementen die deel uitmaken van de berekening van het toegestane inkomen of de tariefsaldi, door hem ingediend, redelijkerwijze gerechtvaardigd zijn.

De naleving van deze voorwaarden wordt geëvalueerd in het licht van de volgende beschouwingen:

I. DEZE ELEMENTEN DRAGEN BIJ TOT DE GOEDE UITVOERING VAN DE WETTELIJKE EN REGLEMENTAIRE VERPLICHTINGEN WAARAAN DE NETBEHEERDER ONDERHEVIG IS.

- a) De elementen moeten beantwoorden aan de wettelijke en reglementaire bepalingen, in het bijzonder de technische reglementen en normen die erin voorkomen.
- b) Elementen die louter het gevolg zijn van vrijwillige afspraken van de DNB binnen verenigingen die al dan niet onderworpen zijn aan de Belgische wetgeving en waarover BRUGEL niet werd geraadpleegd, worden in principe als niet noodzakelijk beschouwd voor de veiligheid, efficiëntie en betrouwbaarheid van het net.
- c) Bij gebrek aan overleg tussen de DNB en BRUGEL worden de elementen die louter bedoeld zijn om te anticiperen op een over het algemeen onzekere wetgeving en reglementering in principe als nutteloos beschouwd.

2. DE BECIJFERING VAN DEZE ELEMENTEN IS UITGEVOERD IN NALEVING VAN DE BEREKENINGS- EN EVALUATIEREGELS, OPGELEGD DOOR DE WETGEVING, DE REGLEMENTERING OF BRUGEL EN DE MATE WAARIN DE ELEMENTEN EN DE OVEREENKOMSTIGE BEDRAGEN NIET VOLDOENDE VERANTWOORD ZIJN.

Alle elementen die deel uitmaken van de berekening van het toegestane inkomen van de DNB moeten redelijkerwijze gerechtvaardigd zijn met betrekking tot hun doelstellingen, bedrag en de missie van de DNB op het niveau van zijn gereguleerde activiteiten. Bij gebrek aan voldoende elementen of aan motivatie op verzoek van BRUGEL zullen de elementen worden afgewezen voor het toegestane inkomen.

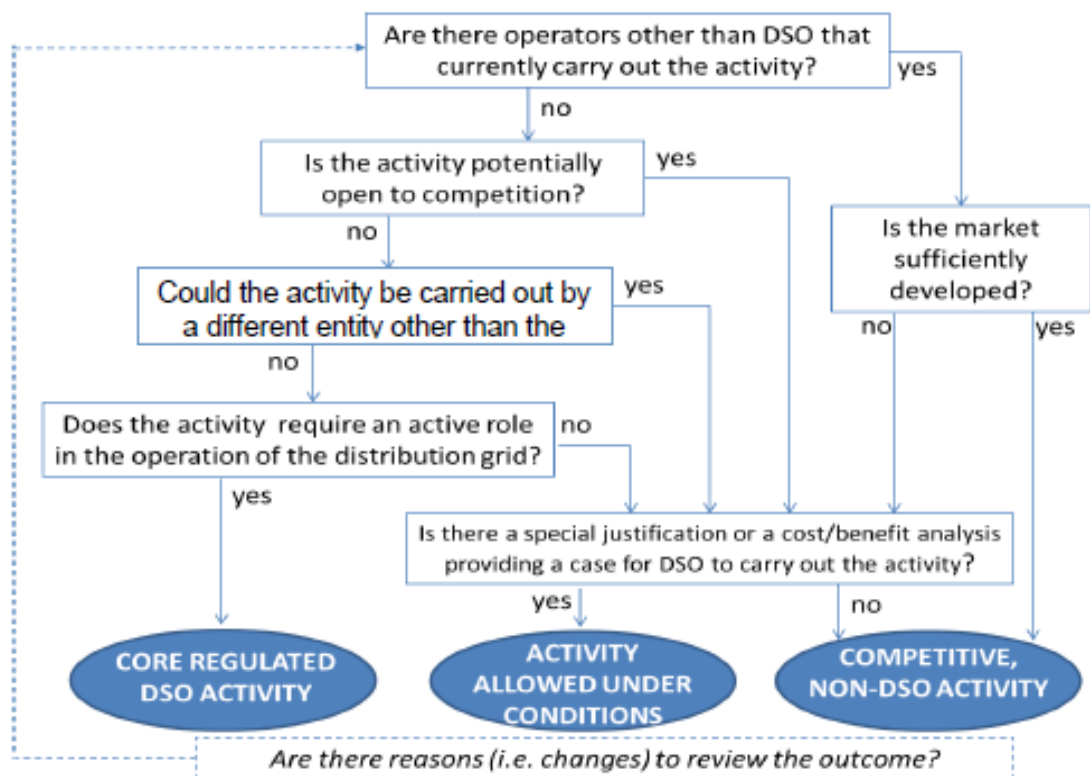
- a) De reële kosten die moeten gedekt worden door de tarieven moeten a priori steunen op boekhoudkundige gegevens. De laatst definitief gekende en door de bevoegde overheid goedgekeurde cijfers dienen te worden gebruikt om de kosten die aan de basis liggen van het tariefvoorstel te rechtvaardigen (o.a. volledig invullen van het rapporteringmodel). De DNB dient een becijferde verantwoording te geven van de overgang tussen de laatst gekende definitieve cijfers en de cijfers zoals voorgesteld in het budget, waarbij volgende elementen duidelijk dienen te worden verantwoord:

- hoe werden de uitzonderlijke gebeurtenissen/elementen in het jaar n-x (bv. grote projecten, ...) in het tariefvoorstel verwerkt; Welke zijn de uitzonderlijke elementen over het jaar n (= budget);
- voor de terugkerende kosten: de gebruikte methode, waarbij per kostenpost de eventueel gebruikte indexatieparameter(s) wordt aangegeven met weergave van de gebruikte bron en de gebruikte gegevens, met daarbij ook een detail van de gebruikte hypothesen voor indexatie (bv.: evolutie van de VTE voor extrapolatie van de personeelskosten, ...);
- de kostenposten die niet afhankelijk zijn van de indexering (indexeringsparameters): de resultaten van gevoerde aanbestedingsprocedures, offertes van leveranciers, de details/basisgegevens van de budgetopmaak door de DNB;
- de manier waarop rekening werd gehouden met diverse opbrengsten (bv.: opbrengsten uit de verhuur van palen, recuperaties van verzekeringen, etc.) die in mindering worden gebracht van de kosten die aan de basis liggen van de tarieven met daarbij de link met de werkelijke gerealiseerde cijfers in het jaar n-x.

Het gebrek aan: verantwoording, onderscheid tussen uitzonderlijke elementen (bv. grote projecten) en terugkerende kosten, voldoende onderverdeling/opsplitsing in de verschillende kosten, verantwoording bij de gebruikte hypothesen en indexeringsmethodes, zullen in principe aanleiding geven tot het verwerpen van kosten.

- b) Elke afwijking in de kosten die het gevolg is van de toepassing van een niet door BRUGEL aanvaardde waarde van één van de volgende parameters zal in principe als onredelijk verworpen worden:
- de voor de berekening van het rendementspercentage gehanteerde factor  $\beta$ ;
  - de voor de berekening van het rendementspercentage gehanteerde waarde van de risicovrije rente;
  - de berekening van de factor S als de verhouding tussen het eigen vermogen en de RAB;
  - de waarde van de risicopremie RP.
- c) Elke afwijking in de kosten die het gevolg is van de foutieve toepassing van de berekening en de evolutie van het gereguleerd actief en van het rendementspercentage zal in principe als onredelijk verworpen worden.

- d) Bij de evolutie van de RAB zal enkel rekening worden gehouden met de werkelijk geïnvesteerde om haar activiteiten als DNB te vervullen, zonder dat hierdoor een bijkomend voordeel wordt gegenereerd voor de aandeelhouders.
- e) Bij de evolutie van het geïnvesteerd kapitaal (GIK) dient o.a. rekening te worden gehouden met de meerwaarden op buiten gebruik gestelde activa.
- f) Elke niet verantwoorde afwijking in de kosten als gevolg van door de BRUGEL niet aanvaardde ramingen en gegevens over volumes en volumemix, zal in principe als onredelijk verworpen worden.
- g) Alle niet afdoend verantwoordde bedragen zullen in principe als onredelijk verworpen worden.
- h) Op verzoek van de regulator moet de DNB het volgende analyserooster gebruiken<sup>1</sup> om de gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten te rangschikken, onverminderd de missies en verplichtingen van de DNB, opgelegd door het Brussels Gewest uit hoofde van een wettelijke bepaling of ander dwingend besluit.



<sup>1</sup> Rooster, voorgesteld door CEER: *The future Role of DSOs* (CEER Conclusions Paper – 13 July 2015)

Indien het geval zich voordoet, moet de DNB aantonen dat dit rooster alleen kan worden toegepast met betrekking tot een specifiek verzoek van de regulator.

### 3. DE MATE WAARIN DEZE ELEMENTEN ALS IN HET ALGEMEEN BELANG VOLDOENDE KUNNEN VERANTWOORD WORDEN

- a) Elk element waarvoor BRUGEL op voldoende wijze kan aantonen dat het niet het voorwerp heeft uitgemaakt van voldoende kostenbeheersing zal in principe als onredelijk worden verworpen (bijvoorbeeld, de in acht genomen rentevoet moet in lijn zijn met de meest gunstige rentevoeten geldend op de markt, de procedures van aankoop, inning van onbetaalde rekeningen, ... moeten doelmatig zijn). Wanneer vergelijking mogelijk is met ondernemingen van een soortgelijke omvang, met soortgelijke activiteiten en actief in een als equivalent beschouwde context (in functie van de economische context, regulatorische of reglementaire aspecten enz.) kunnen deze resultaten als bewijsbasis dienen.
- b) De elementen die weliswaar eigen zijn aan de bedrijfsvoering van de DNB, doch omwille van een wettelijk monopolie niet op een overtuigende manier als noodzakelijk of voldoende nuttig voor de netgebruikers kunnen geduid worden, zullen in principe integraal als onredelijk beschouwd worden.
- c) De kosten die geen verband houden met de uitgevoerde distributienetbeheeractiviteit zullen als onredelijk beschouwd worden.
- d) Elk kostenelement, verbonden aan door de DNB ingestelde tergende en roekeloze beroepsprocedures, zal in principe als onredelijk beschouwd worden, tenzij de DNB in het gelijk wordt gesteld.
- e) Alle andere elementen waarvan BRUGEL voldoende kan aantonen dat zij uitsluitend gericht zijn op het vergroten van de aandeelhouderswaarde zullen in principe als onredelijk uit de tariefbasis verworpen worden.
- f) Indien de DNB een aantal kosten, kostenverminderingen en opbrengsten niet in zijn gereguleerd totaal inkomen opneemt, en indien deze activiteiten enkel mogelijk zijn dankzij de aanwezigheid en het gebruik van in gereguleerde activiteiten ingezette middelen en knowhow, zal BRUGEL deze werkwijze in principe als onredelijk beschouwen. De overeenstemmende elementen zullen derhalve terug toegevoegd worden aan het inkomen van de DNB uit gereguleerde activiteiten.

- g) De kosten die het gevolg zijn van door een bevoegde overheid opgelegde sancties zullen in principe als onredelijk verworpen worden.
- h) De mogelijk ontvangen subsidies zullen in mindering worden gebracht van de kosten en/of bij de berekening van het GIK.

#### 4. DE MATE WAARIN DEZE ELEMENTEN DOOR DE DISTRIBUTIENETBEHEERDER NIET KUNNEN VERMEDEN WORDEN

- a) De afwijkingen in de kosten die het gevolg zijn van het niet of laattijdig toepassen van de wettelijke voorgeschreven en beschikbare procedures, worden in principe als onredelijk verworpen.
- b) Kosten die het gevolg zijn van een niet-tijdig ingrijpen van de DNB of van een kennelijk laattijdige aanvang van de uitvoering worden in principe als onredelijk verworpen.
- c) De afwijking als gevolg van het niet toepassen van kosteneffectieve aankoopprocedures wordt in principe als onredelijk verworpen.
- d) Elementen die als gevolg van het niet toepassen van het zogenaamde “*transfer pricing at arms length*”-principe (marktconformiteit – voor zover er een concurrentiële markt bestaat – in het kader van transacties tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten van de distributienetbeheerder, met andere entiteiten van de vennootschap, de intercommunale, de gemeentelijke regie, de filialen, de andere geassocieerde DNB's) worden in principe verworpen.
- e) Kruissubsidiëring tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteit is verboden, evenals tussen transmissie- en distributieactiviteit.
- f) Kosten die het gevolg zijn van een kennelijk foutieve uitvoering, of gepaard gingen met een verspilling van middelen worden in principe als onredelijk verworpen.
- g) De elementen van het totaal inkomen die werden verworpen / onderwerp uitmaken van een verklaring met voorbehoud na afloop van de controle van de jaarrekening door de commissaris van de DNB en indien van toepassing de werkmaatschappij zullen, in principe, worden verworpen.
- h) BRUGEL verwerpt verder in principe alle effecten op de tarieven voor zover deze het gevolg zijn van kennelijk onredelijk handelen, in die zin dat geen ander in redelijkheid oordelend persoon in dezelfde omstandigheden dezelfde handeling zou hebben gesteld.