

# COMMISSION DE REGULATION DE L'ENERGIE EN REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

## DECISION (BRUGEL-DECISION-20240705-280)

relative à l'octroi d'une autorisation à la communauté  
d'énergie locale « ESO »

Etablie sur base de l'article 28sexiesdecies de l'ordonnance du  
Electricité

05/07/2024

# Table des matières

1	Base légale.....	3
2	Introduction.....	4
3	Analyse et développement.....	4
3.1	Forme juridique.....	4
3.2	Analyse des critères.....	4
3.2.1	Concernant les membres de la communauté d'énergie.....	4
3.2.2	Concernant la gouvernance de la communauté d'énergie.....	5
3.2.3	Concernant les activités de la communauté d'énergie.....	6
3.2.4	Concernant les statuts de la communauté d'énergie.....	6
3.2.5	Concernant les projets de convention.....	8
3.2.6	Concernant l'installation de production.....	10
4	Décision.....	11
5	Entrée en vigueur.....	11
6	Recours.....	11

## I Base légale

L'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale prévoit, en son article 28<sup>sexiesdecies</sup>, que toute communauté d'énergie doit se voir délivrer une autorisation de la part de BRUGEL avant de commencer son activité.

Les critères d'octroi de cette autorisation sont repris dans l'ordonnance électricité, et ont été précisés dans des lignes directrices<sup>1</sup> adoptées par BRUGEL, afin d'aiguiller les porteurs de projet dans leur demande. Ce contrôle porte notamment sur les critères suivants :

- Les membres ;
- La gouvernance ;
- Les statuts ;
- Les activités qui seront développées par la communauté.

Conformément à la procédure d'octroi d'une autorisation, BRUGEL se prononce sur l'octroi ou sur le refus dans un délai de 60 jours à compter de la réception du dossier complet de la demande.

---

<sup>1</sup>[https://www.brugel.brussels/publication/document/brochures/2023/fr/Guide\\_Autorisation\\_communautes\\_energie.pdf](https://www.brugel.brussels/publication/document/brochures/2023/fr/Guide_Autorisation_communautes_energie.pdf)

## 2 Introduction

L'ASBL ESO, dont le siège social est établi à 1000 Bruxelles, rue du Marais 49, a introduit un dossier de demande d'une autorisation pour une communauté d'énergie en Région de Bruxelles-Capitale auprès de BRUGEL en date du 29 mars 2024. Un dossier complet a été communiqué à BRUGEL le 25 mai 2024.

Le projet concerne une demande d'autorisation pour une communauté d'énergie locale. La communauté est composée de 2 membres qui sont uniquement des personnes morales. La communauté d'énergie souhaite développer un projet de partage d'énergie renouvelable. La production sera assurée par des installations individuelles de panneaux photovoltaïques.

## 3 Analyse et développement

### 3.1 Forme juridique

La communauté d'énergie « ESO » a décidé de se constituer sous une forme d'ASBL. Cette forme de personne morale est appropriée pour une communauté d'énergie.

### 3.2 Analyse des critères

#### 3.2.1 Concernant les membres de la communauté d'énergie

Conformément à l'article 28sexies de l'ordonnance électricité, une communauté d'énergie locale peut avoir pour membre « toute personne physique, pouvoir public, ou petite ou moyenne entreprise, sous réserve que, pour les entreprises, leur participation à une ou plusieurs communautés d'énergie ne constitue pas leur principale activité commerciale ou professionnelle ».

Dans le cas d'espèce, la CEL regroupe 2 membres, dont une petite entreprise à but lucratif et une société coopérative.

La participation à une communauté d'énergie locale est, pour les entreprises, limitée à deux conditions : 1) l'entreprise doit être une petite ou moyenne entreprise, et avoir respectivement moins de 50 ou moins de 250 salariés, et disposer d'un chiffre d'affaires annuel inférieur à respectivement 10 millions ou 50 millions d'euros, ou un bilan annuel de moins de 10 millions ou de 43 millions d'euros ; 2) la participation à une communauté d'énergie ne constitue pas leur principale activité commerciale ou professionnelle. Ces deux conditions sont analysées pour les deux personnes morales participantes :

- **QL QUARTIER LIBRE**, enregistrée sous le numéro d'entreprise 0723.644.447, et dont le siège social est situé à 1180 Uccle, Chaussée d'Alsemberg 374 :
  - **PME** : selon les informations publiquement disponibles à la BCE, tant le nombre d'ETP que le bilan annuel sont inférieurs aux seuils requis. La société est bien une petite entreprise au sens de l'ordonnance.
  - **Nature et intensité de l'activité** : La SRL a pour objet principal de promouvoir la bibliodiversité, la lecture, l'écriture, le li(v)re par une démarche créative et responsable. La société n'a pas pour objectif de participer à des communautés d'énergie, et BRUGEL note qu'elle ne participe pas à d'autres communautés d'énergie.

- NEPRI SRL, enregistrée sous le numéro d'entreprise 0759.620.658 et dont le siège social est situé à 1180 Uccle, rue Vanderkindere 48 :
  - PME : selon les informations publiquement disponibles à la BCE, tant le nombre d'ETP que le bilan annuel sont inférieurs aux seuils requis. La société est bien une petite entreprise au sens de l'ordonnance.
  - Nature et intensité de l'activité : l'entreprise a pour objet l'exercice de la profession d'avocat. La société n'a pas pour objectif de participer à des communautés d'énergie, et BRUGEL note qu'elle ne participe pas à d'autres communautés d'énergie.

BRUGEL estime que le critère est rempli.

### 3.2.2 Concernant la gouvernance de la communauté d'énergie

Conformément à l'article 28sexies de l'ordonnance électricité, le contrôle effectif de la communauté d'énergie locale « est exercé uniquement par ses membres qui se trouvent à proximité des projets élaborés par la communauté d'énergie locale ».

#### 3.2.2.1 Contrôle effectif

Afin d'apprécier comment s'exerce le contrôle effectif au sein d'une communauté d'énergie, BRUGEL analyse notamment qui dispose du **droit de vote**, les dispositions spécifiques relatives à la **nomination des associés**, si des dispositions prévoient explicitement à qui le **contrôle de la société** est confié, etc. BRUGEL va ensuite vérifier si les membres disposant du contrôle effectif sont bien situés à **proximité** des projets de la CEL.

En ce qui concerne le **droit de vote**, l'article 16 des statuts prévoit que tous les membres effectifs de la Communauté d'énergie ont un droit de vote égal au sein de l'assemblée générale. Des balises de quorum de présence et de vote sont prévues en fonction du type de décision à adopter.

En ce qui concerne la nomination et la révocation des administrateurs, l'article 18 des statuts prévoit que celles-ci relèvent de la compétence de l'assemblée générale, qui rassemble tous les membres de la communauté d'énergie, qui disposent chacun d'une voix. Les administrateurs sont choisis parmi les membres uniquement.

Les statuts ne prévoient pas de clause particulière réservant le contrôle effectif à une personne en particulier.

BRUGEL estime dès lors que le critère du contrôle effectif est rempli.

#### 3.2.2.2 Critère de proximité

L'article 5 des statuts définit le critère de proximité comme correspondant au territoire de la région de Bruxelles-Capitale.

BRUGEL constate que les membres effectifs, qui disposent du contrôle de la communauté d'énergie, se trouvent bien dans le périmètre de la région de Bruxelles-Capitale.

BRUGEL estime que ce critère est rempli.

### 3.2.3 Concernant les activités de la communauté d'énergie

Conformément à l'article 28septies, §1<sup>er</sup>, de l'ordonnance électricité, la communauté d'énergie locale peut uniquement « *produire, consommer, stocker et partager, en son sein, de l'électricité issue de sources d'énergie renouvelables* ».

L'article 5 des statuts prévoit que l'association peut mener les activités suivantes : produire, consommer, stocker et partager, en son sein, de l'électricité issue de sources d'énergie renouvelables. Le demandeur a soumis à BRUGEL un projet de convention réglementant cette activité de partage au sein de la CEL. L'activité de partage, pour autant qu'elle se déroule bien uniquement au sein de la communauté, est autorisée par l'ordonnance.

BRUGEL estime que le critère est rempli.

### 3.2.4 Concernant les statuts de la communauté d'énergie

Divers éléments doivent se retrouver dans les statuts de la communauté d'énergie, et notamment les aspects suivants :

- Les dispositions relatives au contrôle effectif de la communauté d'énergie et aux modalités de l'exercice du droit de vote en son sein et, dans les cas d'une communauté d'énergie renouvelable et d'une communauté d'énergie locale, les critères selon lesquels sera établie la condition de proximité visée à l'article 28quater, § 2 et à l'article 28sexies, § 2 ;
- Les statuts prévoient les dispositions pertinentes aux articles 7, 12 à 17. Il est renvoyé aux considérations relatives à la gouvernance de la communauté d'énergie, et la condition de proximité visée à l'article 28quater, § 2 et à l'article 28sexies, § 2 ;
- Les dispositions garantissant l'autonomie de la communauté d'énergie vis-à-vis de ses membres individuels et des autres acteurs du marché qui coopèrent avec celle-ci sous d'autres formes ;
  - Il est renvoyé aux considérations relatives au contrôle effectif. Il ressort de l'analyse effectuée par BRUGEL que la communauté a effectivement vocation à être opérée de manière démocratique, en réservant un droit de vote égal à tous les membres effectifs de la communauté.
- Une description des objectifs environnementaux, sociaux ou économiques de la communauté d'énergie ;
  - L'article 4 des statuts précise l'objet social de la CEL comme il suit : « *L'association a pour objectif principal de procurer des bénéfices environnementaux, sociaux ou économiques tant à ses membres qu'au niveau du territoire où elle exerce ses activités, plutôt que de générer des profits financiers. L'association a notamment pour objectif de produire et de partager, en son sein, de l'électricité issue de sources d'énergie renouvelables. Sa mission est de regrouper des membres ayant des intérêts communs pour le partage d'énergie et plus particulièrement dans un premier temps d'électricité local, de les informer et de les aider dans leurs démarches pour mettre en œuvre des activités de production et de partage d'énergie. En particulier, l'association a pour objet d'aider ses membres dans la réalisation des tâches administratives et légales liées à leur projet de partage d'énergie* ».

BRUGEL estime que la communauté poursuit bien des objectifs environnementaux, sociaux et économiques. Le critère est rempli.

- Une description des activités que la communauté d'énergie peut exercer ;
  - Il est renvoyé au point 3.2.3 ci-dessus. Ce critère est rempli.
- Les dispositions relatives à l'utilisation des profits, le cas échéant, générés par les activités de la communauté d'énergie. Ces dispositions assurent la primauté de la poursuite d'objectifs environnementaux, sociaux ou économiques sur la recherche du profit financier ;
  - L'article 5 des statuts prévoit, quant à l'utilisation des profits, ce qui suit : « *Le cas échéant, si les activités exercées par la communauté d'énergie génèrent des profits, ils seront exclusivement affectés à la réalisation de son objet social* ».

BRUGEL estime que le critère est rempli.

- Les dispositions relatives aux modalités d'entrée et de sortie des membres : ces modalités sont transparentes, objectives, équitables, non discriminatoires et proportionnées ;
  - En ce qui concerne l'admission des membres, l'article 7 fait la distinction entre les membres effectifs et les membres adhérents :
    - Pour les membres effectifs : l'article 7.1 des statuts prévoit que « *Outre les membres fondateurs, peut être admis comme membre effectif toute personne physique, pouvoir public, ou petite ou moyenne entreprise, qui se trouve à proximité des projets élaborés par la communauté d'énergie locale et sous réserve que, pour les entreprises, leur participation à une ou plusieurs communautés d'énergie ne constitue pas leur principale activité commerciale ou professionnelle* ». Concernant le critère de proximité l'article 5 prévoit ce qui suit : « *Le critère de proximité renseigné comme local dans les présents statuts correspondent à la région de Bruxelles Capitale* ». L'organe d'administration peut refuser l'adhésion d'un membre « *si cela risque de compromettre l'équilibre des activités exercées par l'association* ».
    - Pour les membres adhérents : l'article 7.2 des statuts prévoit que « *Peut être admis comme membre adhérent toute personne physique, pouvoir public, ou petite ou moyenne entreprise dont la participation à une ou plusieurs communautés d'énergie ne constitue pas sa principale activité commerciale ou professionnelle, qui marque son adhésion aux statuts et règlements de l'association et s'acquitte d'une cotisation* ». L'organe d'administration peut refuser l'adhésion d'un membre « *si une relation privilégiée avec l'association n'est pas suffisamment établie ou si cela risque de compromettre l'équilibre des activités exercées par l'association* ».

BRUGEL estime que ces critères sont transparents, objectifs et non-discriminatoires.

- En ce qui concerne la sortie des membres, les statuts prévoient des dispositions relatives à la démission, la suspension et l'exclusion des membres à l'article 9 des statuts :
  - Concernant la démission, chaque membre peut, à tout moment, démissionner de l'association par l'envoi d'un courrier à l'organe d'administration ou via le

formulaire mis en ligne par le gestionnaire de la communauté d'énergie. Les statuts prévoient également que la qualité de membre se perd automatiquement en cas de non-paiement de la cotisation.

- Concernant l'exclusion d'un membre, celle-ci ne peut être prononcée que par l'Assemblée générale par un quorum spécial, si un membre agit contrairement à l'objet social de l'association. L'Organe d'administration peut suspendre les membres visés, jusqu'à la décision de l'Assemblée générale. Les statuts prévoient aussi la possibilité pour le membre d'être entendu et de se défendre.

BRUGEL estime que ces critères sont également transparents et non-discriminatoires, et qu'ils respectent les droits de la défense.

- Les dispositions relatives aux modalités de cession et de transmission des parts et apports des membres ;
  - La CEL étant une ASBL, les membres n'ont pas de parts.
- Les dispositions relatives à la durée ainsi qu'à la dissolution de la communauté d'énergie.
  - L'article 28 des statuts prévoit les règles relatives à la dissolution de l'association.

### 3.2.5 Concernant les projets de convention

L'article 28<sup>quattuordecies</sup>, § 1<sup>er</sup> de l'ordonnance électricité prévoit que les participants à une activité d'une communauté d'énergie concluent avec la communauté une convention portant sur ses droits et obligations. La convention contient les éléments suivants :

- *« les règles et responsabilités applicables en matière de respect de la vie privée et de protection des données à caractère personnel ;*
- *les modalités d'exercice des activités de la communauté d'énergie auxquelles le participant prend part ;*
- *en cas de partage d'électricité, les règles équitables, transparentes et non discriminatoires de partage et, le cas échéant, de facturation de l'électricité et des frais de réseau, impôts, taxes, surcharges, redevances et contributions de toute nature applicables à cette électricité ;*
- *la procédure applicable en cas de défaut de paiement : cette procédure comprend au minimum l'envoi d'un rappel et d'une mise en demeure ;*
- *les modalités de lancement des procédures extrajudiciaires pour le règlement des litiges.*

*Le contenu de la convention est exprimé dans un langage clair et compréhensible et reprend toutes les informations utiles à la compréhension des droits et obligations des parties. Ces conventions ne créent pas de discrimination entre participants ».*

Dans le cas d'espèce, la CEL entend développer une activité de partage d'énergie. La CEL a déposé deux projets de conventions :



- une convention réglementant les droits et obligations des participants à l'activité de partage vis-à-vis de la CEL. BRUGEL examine les différents critères pour cette convention ci-dessous :
  - les règles et responsabilités applicables en matière de respect de la vie privée et de protection des données à caractère personnel : la convention prévoit des dispositions relatives à la protection des données à caractère personnel dans son article 17.
  - les modalités d'exercice des activités de la communauté d'énergie auxquelles le participant prend part : la convention contient, dans ses articles 5 et 6, la définition des droits et obligations respectives de la communauté et du participant.
  - en cas de partage d'électricité, les règles équitables, transparentes et non discriminatoires de partage et, le cas échéant, de facturation de l'électricité et des frais de réseau, impôts, taxes, surcharges, redevances et contributions de toute nature applicables à cette électricité : la convention contient, dans ses articles 7 et suivants, des dispositions relatives au dispositif de comptage utilisé, sur la méthode de répartition choisie, sur le prix de l'électricité partagée, ainsi que sur la facturation de l'électricité partagée.
  - la procédure applicable en cas de défaut de paiement : cette procédure comprend au minimum l'envoi d'un rappel et d'une mise en demeure : la convention prévoit cette procédure dans son article 11, et contient bien l'envoi d'un rappel et d'une mise en demeure.
  - les modalités de lancement des procédures extrajudiciaires pour le règlement des litiges : les dispositions relatives au règlement des litiges sont contenues dans l'article 18 de la convention. Cet article renvoie notamment à la possibilité de s'adresser au Service des litiges de BRUGEL.
  
- une convention réglementant les droits et obligations du participant disposant d'un droit d'usage sur une installation de production, vis-à-vis de la CEL. BRUGEL examine les différents critères pour cette convention ci-dessous :
  - les règles et responsabilités applicables en matière de respect de la vie privée et de protection des données à caractère personnel : la convention prévoit des dispositions relatives à la protection des données à caractère personnel dans son article 17.
  - les modalités d'exercice des activités de la communauté d'énergie auxquelles le participant prend part : la convention contient, dans ses articles 5 et 6, la définition des droits et obligations respectives de la communauté et du producteur.
  - en cas de partage d'électricité, les règles équitables, transparentes et non discriminatoires de partage et, le cas échéant, de facturation de l'électricité et des frais de réseau, impôts, taxes, surcharges, redevances et contributions de toute nature applicables à cette électricité : la convention contient, dans ses articles 7 et suivants, des dispositions relatives au dispositif de comptage utilisé, sur la répartition de l'injection résiduelle, sur le prix de l'électricité injectée, ainsi que sur la facturation de l'électricité injectée.
  - la procédure applicable en cas de défaut de paiement : cette procédure comprend au minimum l'envoi d'un rappel et d'une mise en demeure : cette procédure comprend

au minimum l'envoi d'un rappel et d'une mise en demeure : la convention prévoit cette procédure dans son article 11, et contient bien l'envoi d'un rappel et d'une mise en demeure.

- les modalités de lancement des procédures extrajudiciaires pour le règlement des litiges : les dispositions relatives au règlement des litiges sont contenues dans l'article 18 de la convention. Cet article renvoie notamment à la possibilité de s'adresser au Service des litiges de BRUGEL.

### 3.2.6 Concernant l'installation de production

Conformément à l'article 28septies de l'ordonnance électricité, seule la communauté d'énergie locale peut être propriétaire ou un ou plusieurs de ses membres peuvent être propriétaires ou titulaires d'un droit d'usage sur les installations de production que la communauté utilise pour partager de l'électricité issue de sources d'énergie renouvelables.

Dans le cas d'espèce, un membre de la CEL dispose d'un droit d'usage sur une installation de production (panneaux photovoltaïques) appartenant à un tiers. Ce droit d'usage est matérialisé par une convention de cession de droit d'usage d'installation de production. La puissance totale des installations dont il est question est de 35,7kWc. Le critère est donc rempli.

## 4 Décision

Le demandeur répond aux critères définis dans les articles 28bis et suivants de l'ordonnance électricité.

Dès lors, BRUGEL octroie à l'ASBL ESO une autorisation d'opérer une communauté d'énergie locale en Région de Bruxelles-Capitale, pour une durée de 10 ans.

## 5 Entrée en vigueur

La présente décision entre en vigueur le jour de sa notification au demandeur d'autorisation.

## 6 Recours

Elle peut faire l'objet d'un recours devant la Cour des marchés de Bruxelles conformément à l'article 30undecies de l'ordonnance électricité.

La présente décision peut également faire l'objet d'une plainte en réexamen devant BRUGEL, conformément à l'article 30decies de l'ordonnance électricité, Cette plainte n'a pas d'effet suspensif.

\* \*

\*