

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-BESLISSING-20220823-207)

betreffende de goedkeuring van de technische bepalingen en gunningscriteria van de dienstenconcessieopdracht georganiseerd door de distributienetbeheerder voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Opgesteld op basis van artikelen 24bis §1 en 30bis,§2 van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest

23/08/2022

Inhoudsopgave

1	Rechtsgrond	3
2	Context	3
3	Analyse.....	5
4	Conclusie	7

I Rechtsgrond

De wijziging van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "elektriciteitsordonnantie") die op 11 maart 2022 door het Parlement werd goedgekeurd, kent nieuwe opdrachten toe aan de distributienetbeheerder (hierna "de DNB" of "SIBELGA") en BRUGEL met betrekking tot de organisatie van de uitrol van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen op de openbare weg.

Namelijk:

- Artikel 24bis, §1, 14° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat de distributienetbeheerder wordt belast met een nieuwe openbaredienstopdracht (ODO). Hier wordt de DNB belast met: "een exclusieve opdracht met betrekking tot de organisatie van plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten in verband met de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg volgens open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden die voorafgaandelijk door Brugel zijn onderzocht en goedgekeurd".
- artikel 30bis, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat Brugel: "het vooronderzoek [moet] uitvoeren en de technische clausules en gunningscriteria van de door de distributienetbeheerder georganiseerde plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten met betrekking tot de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg [moet] goedkeuren binnen de dertig dagen na ontvangst ervan",

De DNB heeft op 15 juli 2022 via e-mail de administratieve en technische bestekken ter goedkeuring ingediend bij Brugel met betrekking tot de overheidsopdracht voor de concessie voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De huidige beslissing komt tegemoet aan voornoemde wettelijke bepalingen.

2 Context

In het kader van de uitvoering van de nieuwe openbaredienstopdracht die werd vastgelegd in artikel 24bis, §1, 14 van de elektriciteitsordonnantie, wil SIBELGA in de loop van 2022 een concessieopdracht organiseren voor de levering, de installatie en de exploitatie van 1.600 tot 2.000 publiek toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen. Die oplaadpunten zouden vanaf 1 februari 2023 worden geïnstalleerd.

BRUGEL wijst erop dat, hoewel deze nieuwe openbaredienstopdracht pas bij de wijziging van de ordonnantie in maart 2022 werd toegevoegd, SIBELGA al in 2021 de kans had om een eerste concessieopdracht te organiseren voor de levering, installatie en exploitatie van 400 tot 500 openbaar toegankelijke oplaadpunten. Die opdracht werd georganiseerd op basis van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de begeleiding van de gewestelijke en lokale overheden ten gunste van de uitrol van infrastructuur voor de verdeling van alternatieve brandstoffen. Die concessieopdracht (hierna "ChargyClick-opdracht"), georganiseerd onder toezicht van Leefmilieu Brussel, Brussel Mobiliteit en BRUGEL, trok verschillende geïnteresseerde kandidaten aan en werd uiteindelijk gegund aan de onderneming Energy Vision.

De concessieopdracht die het voorwerp uitmaakt van deze beslissing wordt, net als de ChargyClick-opdracht, in twee fasen door SIBELGA uitgevoerd:

- 1^e fase: organisatie van een oproep tot kandidaatstelling met specifieke selectiecriteria (financiële en economische draagkracht en technische bekwaamheid). Die fase vond plaats in het 2^e kwartaal van 2022.
- 2^e fase: de in de 1^e fase geselecteerde kandidaten ontvangen een bestek met de technische en administratieve bepalingen van de concessie en moeten een offerte indienen. Die fase zal plaatsvinden in het vierde kwartaal van 2022.

In het kader van haar Beslissing¹ heeft BRUGEL reeds de door de DNB voorgestelde aanvraag tot opdracht lancering (1^e fase) goedgekeurd. In overeenstemming met voornoemd wettelijk kader heeft de distributienetbeheerder in het kader van de 2^e fase van de concessieopdracht de technische bepalingen en de gunningscriteria die aan de in de 1^e fase geselecteerde kandidaten zullen worden meegedeeld, ter goedkeuring voorgelegd.

BRUGEL wil er ook op wijzen dat de elektriciteitsordonnantie² bepaalt dat de regulator indicatieve richtsnoeren of bepalingen opstelt met betrekking tot de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten betreffende de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg die de billijkheid van de plaatsingsprocedures garanderen. Die bepaling is opgenomen in de wijziging van de elektriciteitsordonnantie die op 11 maart 2022 werd goedgekeurd. Gezien de noodzaak van het Gewest om werk te maken van de uitrol van een oplaadinfrastructuur, lijkt het opportuun dat SIBELGA de offerteaanvraag voor de installatie van laadpalen in de loop van 2023 organiseert, zonder te wachten op de publicatie van de voornoemde richtsnoeren. BRUGEL begrijpt die noodzaak om te voldoen aan de doelstellingen van de energietransitie van het Gewest.

BRUGEL wil echter benadrukken dat de bij de opstelling van deze beslissing toegepaste methoden geen precedent mogen vormen voor toekomstige offerteaanvragen. BRUGEL wil immers bovenvermelde richtsnoeren voor het einde van 2022 publiceren.

Tot slot is het belangrijk erop te wijzen dat het huidige bestek dat ter goedkeuring aan BRUGEL wordt voorgelegd, werd besproken in een van de werkgroepen van de Task Force Elektrische Voertuigen die door de Regering werd opgericht en waaraan BRUGEL heeft deelgenomen. In dit verband heeft BRUGEL voorstellen voor aanpassingen kunnen formuleren die in aanmerking werden genomen.

¹BRUGEL, Beslissing 197 van 19 april 2022 betreffende de goedkeuring van de lancering van de eerste fase van de door de distributienetbeheerder georganiseerde overheidsopdracht voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, <https://www.brugel.brussels/publication/document/beslissingen/2022/nl/BESLISSING-197-LANCERING-SIBELGA-MARKT-PLAATSING-VAN-LAADPALEN.pdf>

²Artikel 30bis §2 26° van de elektriciteitsordonnantie

3 Analyse

Overeenkomstig artikel 24bis, §1, 14° van de elektriciteitsordonnantie, zal BRUGEL erop toezien dat de plaatsingsprocedure van de dienstenconcessie onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd.

Gezien het succes van de vorige opdracht (ChargyClick), die een groot aantal kandidaten heeft aangetrokken, heeft BRUGEL onderzocht of de voorwaarden van de huidige opdracht gelijkwaardig zijn. BRUGEL wijst erop dat tussen de 2 offerteoproepen over het algemeen zeer weinig wijzigingen zijn vastgesteld.

Het verzoek tot lancering van de concessieopdracht bevat de volgende kerninformatie:

1) Het voorwerp van de opdracht

De opdracht bestaat uit één perceel met betrekking tot de levering, installatie en exploitatie van 800 tot 1.000 publiek toegankelijke laadpalen (wat overeenkomt met 1.600 tot 2.000 oplaadpunten, voor het publiek toegankelijk 24 uur op 24) voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Zoals het ChargyClick-project:

- De duur van de opdracht is één jaar voor de installatie van de laadpalen en tien jaar voor de exploitatie, te rekenen vanaf de datum van installatie van de laatste paal.
- De dienstverlener zal uitsluitend worden vergoed via de prijs van de aan de gebruikers aangerekende diensten, aangezien een overheidsbijdrage in dit stadium niet wordt overwogen overeenkomstig de Gewestelijke strategische visie voor de uitrol van laadpalen voor elektrische voertuigen³.
- Een lijst van locaties zal aan de inschrijvers worden meegedeeld⁴;
- De meeste laadpalen zullen hoofdzakelijk 7,4 kW per laadpunt leveren en 11 kW in mindere mate;
- De laadpalen zullen op sokkels worden geplaatst, maar ook op openbare verlichtingspalen.

Voor deze nieuwe opdracht zal een klein deel van de laadpalen van de nieuwe concessie bestemd zijn voor deelauto's en taxi's.

2) Uiterste datum voor de indiening van de offertes door de kandidaten

Naar het voorbeeld van de ChargyClick-opdracht organiseert SIBELGA een dienstenconcessieopdracht in de klassieke sectoren overeenkomstig de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieopdrachten en het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieopdrachten met bekendmaking van een concessieaankondiging op Europees niveau.

³ https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user_files/note_vision_regionale_bornes_nl.pdf

⁴ Sibelga heeft, met de hulp van de VUB en in samenwerking met Leefmilieu Brussel en Brussel Mobiliteit, een plan opgesteld voor de plaatsing van oplaadstations op basis van objectieve criteria, zowel technische als socio-economische. Het is de bedoeling dat elke inwoner van Brussel toegang heeft tot een oplaadpunt binnen 150 meter van zijn of haar woning, waarbij voorrang wordt gegeven aan wijken waar de inwoners niet de mogelijkheid hebben om een eigen oplaadpunt te installeren.

Voor inschrijvers die in aanmerking worden genomen in de 1^e fase geldt dezelfde termijn voor het indienen van hun offerte als voor de ChargyClick-opdracht.

3) Gunningscriteria

In het kader van haar concessieopdracht stelt SIBELGA de volgende gunningscriteria voor:

Criteria	Wegingen
De maximale prijs MSP (Mobility Service Provider)	70
De maximale ad-hocprijs	15
De uitvoeringstermijnen	10
Verbruik in stand-by	5
Totaal	100

De gunningscriteria zijn in grote lijnen gelijk aan die van de ChargyClick-opdracht.

Het verschil ligt in het feit dat een van de criteria die in de ChargyClick-opdracht werden opgenomen, werd geschrapt, namelijk het aantal contracten dat de inschrijver met MSP's heeft (dit criterium telde voor 10 punten).

Dit criterium is als eis opgenomen in de technische bepalingen. De criteriumpunten werden daarom gelijkelijk verdeeld over de criteria "*maximale ad-hocprijs*" en "*uitvoeringstermijnen*". BRUGEL heeft daarom geen opmerkingen over de voorgestelde nieuwe gunningscriteria.

4) Belangrijke wijzigingen in de technische bepalingen

BRUGEL heeft ervoor gezorgd dat de eisen met betrekking tot de wijzigingen die in de technische bepalingen van de opdracht zijn opgenomen, niet van dien aard zijn dat zij de toegang tot de concessieopdracht beperken.

Hieronder volgt een niet-uitputtende lijst van de wijzigingen:

- De toegestane afmetingen van laadpalen voor openbare verlichting bevestigd aan de straatverlichting, werden verhoogd om een ruimer gebruik van technische oplossingen mogelijk te maken;
- De keuze van het type meetkast voor laadpalen op sokkel werd uitgebreid om een ruimer gebruik van technische oplossingen mogelijk te maken;
- De verwachte communicatiemiddelen tussen de door de concessiehouder gegenereerde gegevens en het platform voor toezicht en beheer van de laadpalen zijn nader gespecificeerd om meer duidelijkheid te scheppen;
- Terwijl in de ChargyClick-opdracht was bepaald dat de overheden verantwoordelijk waren voor de signalisatie, is in de nieuwe opdracht bepaald dat de inschrijver hiervoor verantwoordelijk is. De reden hiervoor is dat er in de praktijk enige tijd kan verstrijken tussen de ingebruikneming van de laadpalen en de installatie van de signalisatie. Signalisatie is een belangrijk element om automobilisten ervan in kennis te stellen dat deze plaatsen voorbehouden zijn voor het opladen van elektrische voertuigen en dat niet-naleving ervan kan leiden tot een boete;
- De procedure voor de uitvoering van de werkzaamheden vereist voortaan dat de inschrijver met de omwonenden (binnen een straal van 100 meter van het werkterrein)

communiceert door middel van een huis-aan-huisfolder waarin de aard van de werkzaamheden en de data van de interventie worden vermeld. De DNB heeft BRUGEL meegedeeld dat, hoewel deze bepaling niet is opgenomen in de technische bepalingen van de ChargyClick-opdracht, de inschrijver in de praktijk verplicht is deze communicatietask uit te voeren. Voor deze nieuwe opdracht is derhalve in de technische bepalingen de volgende beschikking opgenomen.

Gelet op de vastgestelde kleine wijzigingen en de aard ervan, heeft BRUGEL geen opmerkingen.

4 Conclusie

Gelet op de artikelen 24*bis*, §1, 14° en 30*bis*, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest;

Overwegende dat deze opdracht onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd;

beslist BRUGEL de technische bepalingen en de criteria voor de gunning van de concessie goed te keuren die haar door de DNB werden voorgelegd voor de levering, de installatie en de exploitatie van openbaar toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Overeenkomstig artikel 30*bis*, §2, 26° van de elektriciteitsordonnantie, plant BRUGEL om in de loop van 2022 de richtsnoeren op te stellen met betrekking tot de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten betreffende de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg die de billijkheid van de plaatsingsprocedures garanderen. Bijgevolg mogen de bij de opstelling van deze beslissing toegepaste methoden geen precedent vormen voor toekomstige offerteaanvragen.

Tegen deze beslissing kan bij de Raad van State een beroep tot nietigverklaring worden ingediend. Op grond van artikel 30*octies* van de elektriciteitsordonnantie kan, onverminderd de gewone rechtsmiddelen, bij BRUGEL een klacht worden neergelegd tegen deze beslissing met het oog op de heroverweging ervan. Deze klacht heeft geen opschortende werking.

* *

*