

# REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

## **ADVIES (BRUGEL-ADVIES-20210604-322)**

**betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit - eerste lezing**

**opgesteld op basis van artikel 30bis, § 2, 2° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

**04.06.2021**

# Inhoud

1	Juridische grondslag.....	3
2	Inleiding.....	3
3	Advies betreffende het ontwerp tot wijziging van het groenestroombesluit.....	4
3.1	Artikel 3 - Definities.....	4
3.2	Artikel 4 - Nieuwe installatie en vernieuwing.....	4
3.3	Artikel 5 - Bijlage bij het certificeringsaanvraagdossier .....	4
3.4	Artikel 7 - Verlaging van het vermogen van een installatie.....	5
3.5	Artikel 8 - Regularisatie.....	5
3.6	Artikel 11 - Correctie berekening/toekenning GO.....	5
3.7	Artikel 13 - GO erkend door BRUGEL .....	5
3.8	Artikel 15 - Grondige renovatie.....	6
3.9	Artikel 17 - Berekening vermenigvuldigingscoëfficiënt WKK .....	6
3.10	Artikel 18 - Berekening vermenigvuldigingscoëfficiënt FV .....	7
3.11	Artikel 19 - Berekening vermenigvuldigingscoëfficiënt BIPV .....	7
3.12	Artikelen 20 en 21 - Bepaling van een maximum voor het aantal groenestroomcertificaten.....	7
3.13	Artikel 23 - Correctie berekening/toekenning GSC .....	7
4	Bijkomende voorstellen .....	8
4.1	Artikelen 4 § 1 en 8 - De begrippen 'nieuwe installatie' en 'uitbreiding' .....	8
4.2	Artikelen 14 § 1 en 26 § 1 - Toegang tot het statuut van GO en GSC-tussenpersoon .....	9
4.3	Artikel 24 - Geldigheidsduur van de GSC .....	9

## I Juridische grondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt in haar artikel 30bis § 2, ingevoegd door artikel 56 van de ordonnantie van 14 december 2006, dat:

*'[...] BRUGEL wordt bekleed met een opdracht tot verlening van advies aan de overheid over de organisatie en de werking van de gewestelijke energiemarkt enerzijds, en met een algemene opdracht van toezicht op en controle van de toepassing van de hiermee verband houdende ordonnanties en besluiten anderzijds.*

*BRUGEL is belast met volgende opdrachten:*

...

*2° op eigen initiatief of op vraag van de minister of de regering, het uitvoeren van onderzoeken en studies of het geven van adviezen betreffende de elektriciteits- en gasmarkt;*

... '

Dit advies werd door de minister gevraagd.

Per brief, ontvangen op 7 mei 2021, heeft de minister bevoegd voor het energiebeleid aan BRUGEL gevraagd om een advies uit te brengen over *het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit (hierna het 'groenestroombesluit' genoemd)*, dat door de Regering tijdens haar vergadering van 6 mei 2021 in eerste lezing werd aangenomen.

## 2 Inleiding

Het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit, hierna het 'groenestroombesluit' genoemd, bevat een reeks wijzigingen die de Europese omzettingsverplichtingen, de aanpassing van de steunniveaus voor groene stroom alsook de door BRUGEL voorgestelde verbeteringen omvatten, rekening houdend met de volgende teksten:

- 1) advies 20170908-247 van BRUGEL betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit - eerste lezing;
- 2) Richtlijn (EU) 2018/2001 van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, 'RED II' genaamd (Renewable Energy Directive). Deze nieuwe richtlijn brengt wijzigingen met zich mee, met name wat betreft de garanties van oorsprong voor elektriciteit en de duurzaamheids- en broeikasgasemissiecriteria voor biomassa;
- 3) voorstel 20200902-26 van BRUGEL met betrekking tot de vermenigvuldigingsfactor toegepast op warmtekrachtkoppeling in collectieve huisvesting - analyse van de economische parameters;
- 4) voorstel 20210209-27bis betreffende de vermenigvuldigingscoëfficiënt toegepast op BIPV-installaties - analyse van de economische parameters.

In dit advies analyseert en becommentarieert BRUGEL de in hoofdstuk 3 voorgestelde wijzigingen en doet voorstellen die in dit stadium niet in hoofdstuk 4 zijn opgenomen.

### **3 Advies betreffende het ontwerp tot wijziging van het groenestroombesluit**

Dit hoofdstuk bevat het advies van BRUGEL over het ontwerp van wijziging van het groenestroombesluit. Enkel de artikelen waarvoor BRUGEL een (on)gunstig advies uitbrengt, eventueel onder voorwaarden, worden vermeld. Voor de anderen spreekt BRUGEL zich gunstig uit of onthoudt zich van opmerkingen. De artikelnummers verwijzen naar het ontwerp van wijzigingsbesluit.

#### **3.1 Artikel 3 - Definities**

##### Gunstig onder voorwaarde

In deze wijziging wordt vermeld dat een gebouwgeïntegreerde fotovoltaïsche installatie is ontworpen om integraal deel uit te maken van het gebouw, maar wordt niet gedefinieerd wat een fotovoltaïsch paneel is dat is ontworpen om integraal deel uit te maken van het gebouw.

BRUGEL stelt voor om:

- 1) punt 18° waarin een gebouwgeïntegreerde fotovoltaïsche installatie wordt gedefinieerd als volgt te wijzigen: *een fotovoltaïsche installatie bestaande uit fotovoltaïsche panelen die zijn ontworpen om integraal deel uit te maken van het gebouw en die minstens een dubbele functionaliteit heeft als generator van elektriciteit en als bouwelement [...]*;
- 2) een punt toe te voegen waarin wordt gedefinieerd wat een fotovoltaïsch paneel dat is ontworpen om integraal deel uit te maken van het gebouw precies is: *paneel bestaande uit gelaagd glas waarvan de glasbladen meer dan 2 mm dik zijn. De verschillende lagen hebben een totale dikte van meer dan 5 mm. Deze modules worden ontworpen om te voldoen aan bouwnormen. Eender welk ander type van module wordt als een standaardmodule beschouwd.*

#### **3.2 Artikel 4 - Nieuwe installatie en vernieuwing**

##### Ongunstig

Deze wijziging bevat het begrip 'nieuwe installatie', zonder te definiëren wat het is.

BRUGEL stelt voor om het woord 'nieuwe' niet tussen de woorden 'de betrokken installatie is een' en de woorden 'productie-installatie' in te voegen, en om bovendien de kwestie van de vervanging van een installatie te behandelen - zie het voorstel gedaan in punt 4.1.

#### **3.3 Artikel 5 - Bijlage bij het certificeringsaanvraagdossier**

##### Ongunstig voor punt 9° en gunstig onder voorwaarde voor punt 11°

De in punt 9° gebruikte nomenclatuur voor het aanduiden van het certificaat van de distributienetbeheerder is niet correct.

In punt 11 is de term 'vermogen' geschikter dan de term 'installatie', zoals omschreven in punt 4.1.

BRUGEL stelt voor om:

- 1) in punt 9° de term 'conformiteitsattest' te vervangen door 'attest van gedecentraliseerde productie';
- 2) in punt 11° de term 'installatie' te vervangen door 'vermogen'.

### **3.4 Artikel 7 - Verlaging van het vermogen van een installatie**

Ongunstig voor § 4.

Er moet worden vermeden dat een prosumer panelen uit zijn installatie verwijdert om over te schakelen op een lagere vermogenscategorie en zo te profiteren van een hogere toekenningsgraad. De investeringskosten die bij de berekening van de toekenningsgraad in aanmerking worden genomen, zijn immers gebaseerd op de investering die met het oorspronkelijke vermogen van de installatie verband houdt.

BRUGEL stelt voor om de regels voor de berekening van de toekenning van groenestroomcertificaten in geval van een vermindering van het vermogen van een installatie niet opnieuw te beoordelen.

### **3.5 Artikel 8 - Regularisatie**

Gunstig onder voorwaarde

In de voorgestelde wijziging wordt niet verduidelijkt wat er met de opgeschorte GSC gebeurt indien ze worden geregulariseerd.

BRUGEL stelt voor om te preciseren dat, in geval van een regularisatie tijdens de vastgestelde termijn, de GSC die op de schorsingsperiode betrekking hebben worden teruggevorderd.

### **3.6 Artikel 11 - Correctie berekening/toekenning GO**

Gunstig onder voorwaarde

De wijziging zoals ze momenteel wordt voorgesteld, kan worden geïnterpreteerd als een verplichting voor BRUGEL om over te gaan tot de uitvoering van de correctie binnen 10 maanden na de datum van het einde van de betrokken productieperiode.

BRUGEL stelt voor om de tekst te verduidelijken om expliciet aan te geven dat enkel fouten in de berekening en/of de toekenning van het aantal garanties van oorsprong die zich binnen een periode van maximaal 10 maanden na de datum van het einde van de betrokken productieperiode hebben voorgedaan, voor regularisatie en correctie in aanmerking kunnen komen.

### **3.7 Artikel 13 - GO erkend door BRUGEL**

Gunstig onder voorwaarde

De voorgestelde wijziging kan aanleiding geven tot verwarring en vermeldt de Association of Issuing Bodies (AIB) niet. Deze heeft een norm voor de garanties van oorsprong (GO) vastgesteld, het 'European Energy Certificate System' (EECS), om de internationale uitwisselingen te bevorderen. De leden van de AIB zijn instellingen die bevoegd zijn voor het beheer van de GO-systemen in 30 landen van de Europese Unie (EU), het Europees Milieuagentschap (EEA) en de Energiegemeenschap.

BRUGEL stelt voor om aan te geven dat enkel de garanties van oorsprong met betrekking tot groene stroom, die worden toegekend door de leden van de Association of Issuing Bodies (AIB) in overeenstemming met voorwaarden die gelijkaardig zijn aan dit hoofdstuk, door BRUGEL worden erkend.

### 3.8 Artikel 15 - Grondige renovatie

#### Ongunstig voor punt 2°.

Het begrip 'grondige renovatie' is complex om toe te passen, onder meer in het kader van de concrete toetsing van de toepasselijke criteria. Deze bepaling is gericht op de warmtekrachtkoppelingsinstallaties. In de praktijk werden warmtekrachtkoppelingsinstallaties die werden vernieuwd na de periode van 10 jaar waarin ze in aanmerking kwamen voor GSC, ontmanteld en voor een volledige opknapbeurt naar de fabrikant teruggestuurd. De fabrikant heeft ze een nieuw serienummer gegeven en een nieuwe garantieperiode toegekend, waardoor hij ze dus als een nieuwe machine beschouwt. Indien dit het geval is, beschouwt BRUGEL deze ook als een nieuwe installatie. De bepaling 'grondige renovatie' is dus tot dusver theoretisch gebleven.

BRUGEL stelt daarom voor om § 2 van artikel 18 te schrappen.

### 3.9 Artikel 17 - Berekening vermenigvuldigingscoëfficiënt WKK

#### Ongunstig

In de eerste plaats zou de in punt 1° voorgestelde formule moeten worden gewijzigd om rekening te houden met de volgende punten:

- 1) Er wordt één garantie van oorsprong uitgereikt per MWh geproduceerde groene stroom. Daarom wordt de parameter 'prij<sub>GO</sub>' in €/MWh uitgedrukt. Net als de parameter 'prij<sub>elek</sub>', moet die worden vermenigvuldigd door ' $\mu_{elek}$ ' om in €/MWh primair te worden uitgedrukt.
- 2) De exploitatie- en onderhoudskosten, die belangrijk zijn voor een warmtekrachtkoppelingsinstallatie, zijn in de term 'investc' geïntegreerd. Dit is onjuist, omdat zij dan als eenmalige kosten aan het begin van de levensduur van de installatie zouden worden verrekend.

Hoe dan ook en ongeacht de formule die in het besluit wordt vermeld, deze houdt geen rekening met de evolutie van de verschillende parameters tijdens de levensduur van de installatie. Bijgevolg zal de werkelijke eenvoudige terugverdientijd altijd verschillen van de 5 jaar die in het besluit worden genoemd.

BRUGEL stelt daarom voor om de formule voor de berekening van de vermenigvuldigingscoëfficiënten te vervangen door een reële rentabiliteitsberekening, zonder

een concrete formule op te nemen, maar met vermelding van de principes en parameters waarmee rekening moet worden gehouden.

### **3.10 Artikel 18 - Berekening vermenigvuldigingscoëfficiënt FV**

#### Ongunstig

Ongeacht de exacte formule die in het besluit wordt vermeld, deze houdt geen rekening met de evolutie van de verschillende parameters tijdens de levensduur van de installatie. Bijgevolg zal de werkelijke eenvoudige terugverdientijd altijd verschillen van de 7 jaren die in het besluit worden genoemd.

BRUGEL stelt daarom voor om de formule voor de berekening van de vermenigvuldigingscoëfficiënten te vervangen door een reële rentabiliteitsberekening, zonder een concrete formule op te nemen, maar met vermelding van de principes en parameters waarmee rekening moet worden gehouden.

### **3.11 Artikel 19 - Berekening vermenigvuldigingscoëfficiënt BIPV**

#### Ongunstig

Ongeacht de exacte formule die in het besluit wordt vermeld, deze houdt geen rekening met de evolutie van de verschillende parameters tijdens de levensduur van de installatie. Bijgevolg zal de werkelijke eenvoudige terugverdientijd altijd verschillen van de 7 jaren die in het besluit worden genoemd.

BRUGEL stelt daarom voor om de formule voor de berekening van de vermenigvuldigingscoëfficiënten te vervangen door een reële rentabiliteitsberekening, zonder een concrete formule op te nemen, maar met vermelding van de principes en parameters waarmee rekening moet worden gehouden.

### **3.12 Artikelen 20 en 21 - Bepaling van een maximum voor het aantal groenestroomcertificaten**

#### Gunstig onder voorwaarde

BRUGEL stelt voor om de uitsluitingen van de toepassing van het maximum te harmoniseren door de windturbines en de gebouwgeïntegreerde fotovoltaïsche installaties (BIPV) uitdrukkelijk te vermelden, zowel in artikel 21, § 4, als in artikel 21, § 5.

### **3.13 Artikel 23 - Correctie berekening/toekenning GSC**

#### Gunstig onder voorwaarde

De wijziging zoals ze momenteel wordt voorgesteld, kan worden geïnterpreteerd als een verplichting voor BRUGEL om over te gaan tot het corrigeren van fouten binnen 2 jaar na de toekenning.

BRUGEL stelt voor om de tekst te verduidelijken om expliciet aan te geven dat enkel fouten in de berekening en/of de toekenning van het aantal groenestroomcertificaten die binnen een

periode van maximaal 2 jaar na de toekenning van de desbetreffende groenestroomcertificaten werden vastgesteld, voor regularisatie en correctie in aanmerking kunnen komen.

## 4 Bijkomende voorstellen

Dit hoofdstuk bevat voorstellen die in dit stadium nog niet in het ontwerpbesluit tot wijziging van het groenestroombesluit zijn opgenomen. Elk wijzigingsvoorstel gaat vergezeld van een korte toelichting over het nagestreefde doel. De artikelnummers verwijzen naar het groenestroombesluit.

### 4.1 Artikelen 4 § 1 en 8 - De begrippen 'nieuwe installatie' en 'uitbreiding'

Het besluit bevat de volgende bepaling: *'De certificeringsprocedure is van toepassing bij de plaatsing van nieuwe installaties, bij verplaatsing van bestaande installaties, bij uitbreidingen door een verhoging van het elektrische vermogen of bij een grondige renovatie van de bestaande installaties'*.

Deze formulering is op verschillende punten voor verbetering vatbaar:

- 1) Het begrip 'nieuwe installatie' is niet gedefinieerd. Voorts is het wenselijk om te vermijden dat een fotovoltaïsche prosumant een operationele installatie vervangt door een nieuwe installatie om te kunnen profiteren van een nieuwe toekenningsperiode van GSC van 10 jaar. BRUGEL is van mening dat deze regeling, in het geval van fotovoltaïsche energie, immers ongeschikt is omdat de levensduur van een fotovoltaïsche installatie ongeveer 25 jaar bedraagt, wat veel langer is dan de toekenningsperiode van 10 jaar. Het steunmechanisme is niet bedoeld als een financiële stimulans om een operationele installatie door een nieuwe te vervangen.
- 2) Voorts moeten, in geval van een vervanging van een buiten werking zijnde installatie, de regels voor de toekenning van groenestroomcertificaten, met inbegrip van de periode waarin ze in aanmerking komt voor GSC, ongewijzigd blijven. Het is immers de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de installatie voor de productie van groene stroom om een verzekering af te sluiten en niet van het steunmechanisme om die plaats in te nemen.
- 3) Er moet worden vermeden dat een prosumant een grote installatie opsplijst in verschillende installaties om te profiteren van een hogere toekenningsgraad voor de groenestroomcertificaten. Momenteel is er geen enkele beperking die verhindert dat deze bijkomende installaties als uitbreidingen worden beschouwd.

Daarom stelt BRUGEL voor om:

- 1) de term 'installaties' in artikel 4, § 1 te vervangen door 'vermogens', zodat enkel het verschil tussen het nieuwe geïnstalleerde vermogen en het reeds geïnstalleerde vermogen op hetzelfde aansluitingspunt op het net kan profiteren van een nieuwe periode waarin het voor GSC in aanmerking komt;
- 2) in artikel 4, § 1 het begrip 'grondige renovatie van de bestaande installaties' te schrappen, zoals voorgesteld in punt 3.8;
- 3) in artikel 8, § 2 te verduidelijken dat de vermogens van verschillende installaties die binnen een korte periode in bedrijf worden genomen en die hetzelfde aansluitingspunt op het net en dezelfde technologie hebben, worden samengevoegd om de regels voor de berekening van de toekenning van groenestroomcertificaten te bepalen. De korte termijn zou moeten worden vastgesteld;



- 4) in artikel 8 een § 4 in te voegen waarin wordt vastgelegd dat in het geval van een vervanging van een fotovoltaïsche installatie, voor de nieuwe installatie een certificeringsaanvraag moet worden ingediend. Enkel het vermogen dat het eerder geïnstalleerde vermogen overschrijdt, komt in aanmerking voor een nieuwe periode waarin de GSC kunnen worden gebruikt, op voorwaarde dat een of meer bijkomende specifieke meters worden geplaatst. De regels voor de berekening van de toekenning van GSC voor het overtollige vermogen zijn degene die gelden op de datum van het verslag over de controle van de overeenstemming met de voorschriften van het algemeen reglement op de elektrische installaties (AREI), waarin wordt geconcludeerd dat de installatie aan de voorschriften voldoet. In voorkomend geval blijven voor het eerder geïnstalleerde vermogen de voorwaarden en regels voor de berekening van de toekenning van GSC van toepassing die voor de vervangen installatie gelden.

## 4.2 Artikelen 14 § 1 en 26 § 1 - Toegang tot het statuut van GO en GSC-tussenpersoon

Volgens het huidige besluit kan iedereen voor garanties van oorsprong en groenestroomcertificaten als tussenpersoon optreden. Deze situatie houdt risico's op misbruik, fraude (btw, enz.) of kwaadwilligheid in. Hoewel er tot dusver geen fraude is vastgesteld, is het risico wel degelijk aanwezig. BRUGEL is hierover ook ondervraagd door de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) en de AIB besteedt bijzondere aandacht aan dit punt.

BRUGEL herhaalt daarom zijn voorstel om:

- 1) het toepassingsgebied van artikel 14, § 1 te verduidelijken door de woorden 'te kopen of te verkopen' te vervangen door 'zijn eigen garanties van oorsprong te verkopen of er voor niet-commerciële doeleinden kopen' voor de woorden 'laat zich op voorhand';
- 2) het toepassingsgebied van artikel 26, § 1 te verduidelijken door de woorden 'te kopen of te verkopen' te vervangen door 'zijn eigen groenestroomcertificaten te verkopen of er voor niet-commerciële doeleinden te kopen,' voor de woorden 'laat zich op voorhand';
- 3) de toegang tot het statuut van 'GO- en GSC-tussenpersoon/trader te reglementeren.

## 4.3 Artikel 24 - Geldigheidsduur van de GSC

Momenteel is in het besluit vastgelegd dat de GSC 5 jaar geldig zijn. In feite heeft deze duur zijn nut of relevantie op de markt voor groenestroomcertificaten nooit bewezen. Gezien de bedragen die op het spel staan, de financiële bedrijfsplannen die moeten worden uitgevoerd, de contracten die moeten worden nagekomen en/of de leningen die moeten worden terugbetaald, zou geen enkele producent van zijn kant zijn groenestroomcertificaten zo lang op zijn rekening laten 'stagneren'.

Bovendien speelt deze parameter geen rol in het aantal GSC dat elke leverancier elk jaar aan BRUGEL moet voorleggen. Zoals bepaald in artikel 28, § 2 van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, stemt dit aantal overeen met *'de in deze paragraaf opgelegde jaarlijkse quota, vermenigvuldigd met het geheel van leveringen, uitgedrukt in MWh, in de loop van het jaar aan in aanmerking komende afnemers gevestigd op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en gedeeld door 1 MWh.*

Bovendien impliceert het begrip 'geldigheidsduur van groenestroomcertificaten' dat de GSC gedurende hun hele levenscyclus traceerbaar zijn, waardoor het beheer en de gegevensbank onnodig zwaar worden belast.

BRUGEL herhaalt dus zijn voorstel om het begrip 'geldigheidsduur van groenestroomcertificaten' te schrappen.

Anderzijds zou het nuttig kunnen zijn, en wat misschien ook de bedoeling was van de wetgever bij de opstelling van de bepaling destijds, om de toekenning van groenestroomcertificaten die betrekking hebben op een productieperiode die dateert van meer dan X jaar geleden, niet toe te staan. Dit zou betrekkelijk gemakkelijk uitvoerbaar zijn en zou voorkomen dat installaties die nooit eerder zijn gecertificeerd, plotseling worden gecertificeerd en nog steeds GSC ontvangen voor perioden die aan deze X-jaren voorafgaan.

\* \*

\*